



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2007-12-27

NP-N-0911/670/R/07

RADA GMINY w GORZYCAŁ
Wpłynęło dnia 2007-12-31

L.dz. RKP-00/1586/U

Biurowo Rady
+ Dyr. GzOF
+ Radca Prawny
+ Sekretarz Gm.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/90/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń dla korzystających z opieki zdrowotnej nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Gorzyce, jako sprzecznej z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Gminy Gorzyce, na sesji w dniu 22 listopada 2007 r. przyjęła uchwałę dotyczącą określenia rodzajów świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu przyznawania tych świadczeń dla korzystających z opieki zdrowotnej nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Gorzyce.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowią m.in. przepisy art. 72 ust. 1 i 4 ustawy Karta Nauczyciela. Przepis art. 72 ust. 1 stanowi, że niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Z redakcji zacytowanego wyżej przepisu wynikają dla organu prowadzącego – w tym wypadku kompetencje organu prowadzącego wykonuje Rada Gminy Gorzyce – dwa obowiązki. Pierwszy z nich, dotyczący corocznego przeznaczenia w budżetach odpowiednich środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną, powinien być zrealizowany przez Radę

Gminy poprzez zabezpieczenie w budżecie Gminy Gorzyce odpowiednich środków w drodze uchwały budżetowej. Drugi zaś obowiązek, dotyczący określenia rodzaju przyznawanych świadczeń a także warunków i sposobu ich przyznania, wymaga podjęcia uchwały, która stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Z normatywnego charakteru takiego aktu wynika konieczność respektowania zakresu delegacji ustawowej, która ogranicza materię uchwały podjętej na podstawie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela wyłącznie do określenia rodzaju przyznawanych świadczeń oraz ustalenia warunków i sposobu ich ustalania. Z tego właśnie powodu postanowienie zawarte w § 3 i 4 uchwały należy uznać za pozostające poza zakresem ustawowego upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego.

Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie rady, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. Tymczasem w przedmiotowej uchwale znalazły się regulacje, które nie znajdują uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Zdaniem organu nadzoru przekroczeniem delegacji ustawowej jest postanowienie zawarte w § 4 ust. 2 uchwały, które określa kto administruje środkami finansowymi przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Przepisem § 4 ust. 3 uchwały Rada wskazała podmiot prowadzący obsługę finansowo – księgową funduszu zdrowotnego.

Również postanowienie zawarte w § 3 uchwały należy uznać za pozostające poza ustawową delegacją. Przepisami tymi Rada Gminy postanowiła bowiem, że *w budżecie gminy przeznaczają się środki finansowe na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej* (ust. 1), oraz że *środki finansowe na pomoc zdrowotną określone są na każdy rok w planie finansowym szkoły* (ust.2).

Ponadto w § 7 ust. 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż pomoc zdrowotną przyznaje Komisja, a zatwierdza do wypłaty Dyrektor szkoły. Tym samym komisja jest podmiotem, który zarówno rozpatruje wnioski o przyznanie świadczeń, jak i decyduje o ich przyznaniu. W ocenie organu nadzoru Rada wadliwie określiła podmiot podejmujący decyzję co do przyznania świadczeń zdrowotnych nauczycielom. Przyjmując omawiane unormowanie Rada Gminy przekroczyła udzielone jej przez ustawodawcę kompetencje. Żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa, w tym zwłaszcza art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, nie upoważnia rady gminy do powołania nowego podmiotu, uprawnionego do podejmowania rozstrzygnięć w przedmiotowym zakresie.

Na skutek wadliwości wskazanego unormowania regulacja przyjęta w uchwale nie wyczerpuje w pełni dyspozycji przepisu art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Rada nie określiła bowiem wyczerpująco sposobu przyznawania świadczeń na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej.

Należy zaznaczyć, że brak określenia w regulaminie wskazanych w art. 72 ust. 1 Karty

Nauczyciela elementów obligatoryjnych powoduje sprzeczność z prawem całego aktu (por. wyrok NSA z dnia 11 czerwca 2003 roku, sygn. akt II SA/Ka 472/03, niepubl.). Cytowany przepis jest bowiem normą o charakterze *iuris cogentis*, co oznacza, że niespełnienie którejkolwiek z przesłanek w nim wyrażonych skutkuje zawsze bezwzględną nieważnością aktu wydanego na jego podstawie.

Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały należy uznać za konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gorzyce
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. NP/II - a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyk