

Protokół nr ORG.0012.2.0026.2012 Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska z posiedzenia w dniu 10.12.2012 r.

Data posiedzenia: 10.12.2012 r.
Miejsce posiedzenia: Wiejski Dom Kultury w Gorzycach
Obecni: wg załączonej listy obecności
Stwierdzenie prawomocności: wymagane quorum

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela zamieszkałej nieruchomości.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości.
7. Wydanie opinii w sprawie zakupu przez Gminę Gorzyce działek nr 1168/2 i 1168/1 k.m. 3 obręb Bluszczów.
8. Wydanie opinii w sprawie zakupu przez Gminę Gorzyce działek nr 382/42, 383/42 i 384/42 k.m. 4 obręb Rogów.
7. Wolne wnioski.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1

W dniu 10.12.2012 r. przewodniczący komisji J. Rebeś otworzył posiedzenie Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska. Poza członkami Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska w posiedzeniu udział wzięli: Wójt Gminy Piotr Oślizo, Z-ca Wójta Helena Lazar, kierownik ref. Gospodarki Komunalnej Izolda Gajowska, Kierownik Ref. Podatków i Opłat Robert Kowalski.

Ad 2

Przewodniczący komisji J. Rebeś poinformował, że zgodnie ze statutem gminy wyłożony został protokół z poprzedniego posiedzenia, co do którego można zgłaszać uwagi do zakończenia posiedzenia. Nie zgłoszenie uwag oznaczać będzie, że protokół został przyjęty w proponowanym brzmieniu.

Ad.3

Wójt Gminy Piotr Oślizo zabrał głos w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie pokrywała koszty funkcjonowania systemu, w tym koszty utworzenia oraz prowadzenia punktów selektywnego zbierania odpadów, a także koszty administracyjne zawierające m.in. konieczność stworzenia nowych etatów. W związku z powyższym, opłata ta będzie generowała przychody do sektora finansów publicznych. Jednocześnie z obciążenia właścicieli nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie wynikał obowiązek świadczenia przez gminy określonych usług, co tym samym będzie generowało koszty, a więc będzie stanowiło obciążenie dla budżetu gminy. Zakłada się jednak, że przychody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki z tytułu funkcjonowania systemu będą się równoważyły.

Pan Wójt poinformował ponadto, że po dokonaniu analizy kosztów związanych z gospodarką odpadami komunalnymi oraz przeprowadzeniu konsultacji z sąsiednimi gminami doszliśmy do wniosku, że optymalna kwota to 10 zł miesięcznie od osoby. - Mieliliśmy jedną niewiadomą, to jest liczbę mieszkańców, jaką należałoby w tym przypadku wziąć pod uwagę, ponieważ nie wszyscy zameldowani przebywają na terenie gminy. Kwota 10 zł była wyśrodkowaniem – podkreślił Pan Wójt. Niezależnie jednak od tego, co

ustaliliśmy, o wszystkim zadecyduje przetarg. Nasza kwota i tak może się okazać chybiona - nie krył niezadowolenia z nałożonego przez ustawodawców na gminy obowiązku.

- radny Piotr Wawrzyczny wspomniał, że ustawa została zaskarżona do Trybunału Konstytucyjnego z inicjatywy prezydenta Inowrocławia. Jego stanowisko popierają też Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolskich, Warmiński Związek Gmin, Zrzeszenie Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Województwa Lubuskiego oraz szereg miast – między innymi Gdańsk, Katowice, Tychy i Zielona Góra. Zasięg protestu władz samorządowych wokół tej sprawy jest zatem ogromny i – co należy zauważyć – przełamuje podziały polityczne: samorządowcy sprzeciwiają się wprowadzeniu ustawy niezależnie od tego, jaka jest ich polityczna afiliacja.

Z-ca Wójta Helena Lazar odpowiedziała, że właściwie takie posunięcie może nam jedynie wywrócić „do góry nogami” wszystko, co udało nam się do tej pory wypracować.

- Kierownik Izolda Gajowska poinformowała, że wyliczenia stawki opłaty oparte zostały o konkretną liczbę mieszkańców, która na dzień dzisiejszy wynosi 18 690 osób, co stanowi 90% wszystkich mieszkańców zameldowanych w gminie. Przyjeliśmy, że 10 % mieszkańców przebywa poza domem – dodała.

- wątpliwości Przewodniczącego J. Rebesia, że przyjęte 10% osób nieobecnych w miejscu zameldowania to jednak trochę na wyrost, zostały rozwiane przez Kierownika Roberta Kowalskiego, który wyjaśnił, że stawka może ulegać modyfikacjom. Pierwszy rok z pewnością będzie rokiem eksperymentalnym. Po przetargu, jaki będziemy musieli zorganizować na wywóz śmieci, kwota ta również może ulec zmianie. Może być ona zarówno niższa jak i wyższa. Adekwatnie stawka wtedy zmaleje albo wzrośnie. Zgodnie z ustawą gmina ani do odbioru śmieci nie może dopłacać, ani nie może na tym zarabiać – wyjaśnił Pan Kowalski – Kierownik Referatu Podatków i Opłat.

- Kierownik I. Gajowska dodała ponadto, że na cenę złożyło się kilka czynników. – Czynniki cenotwórcze, które składają się na wysokość tej stawki to: odbiór śmieci, ich transport oraz unieszkodliwianie. Zawierają się w niej też koszty administracji oraz budowy i utrzymania punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Według Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami jeden mieszkaniec gminy wytwarza rocznie 360 kg odpadów. Na podstawie szczegółowej analizy tych wszystkich czynników wyliczyliśmy cenę odpadów na osobę – dodała pani Kierownik.

Problem dotyczy również worków do segregacji bo wytyczne w tej kwestii ciągle ulegają zmianom. Przyjeliśmy, że zbierać będziemy cztery frakcje odpadów, dlatego też na jedną posesję przypadną 4 worki do segregacji odpadów. Można to objąć przetargiem i wliczyć usługę w cenę więc najprawdopodobniej zachowamy system, jaki obowiązywał do tej pory tzn. przedsiębiorca zapewni worki w takiej ilości, w jakiej odpady odebrał.

Przewidujemy przeprowadzanie kampanii informacyjno - edukacyjnej w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych poprzez wydanie broszur i ulotek – dodała.

- radny H. Grzegoszczyk stwierdził, że nie ponoszenie dodatkowych kosztów za worki jest dla mieszkańców dużym udogodnieniem.

Należałoby uświadomić obywateli podczas zebrań sołeckich poświęconych temu tematowi, że jesteśmy jedną z nielicznych gmin, która daje worki nie obciążając mieszkańców dodatkowymi kosztami – dodał radny Aleksander Tomiczek.

- radny K. Kamczyk zapytał czy odpady niebezpieczne nie powinny znaleźć się w osobnych pojemnikach.

Kierownik I. Gajowska wyjaśniła, że selektywna zbiórka powinna obejmować również odpady tzw. niebezpieczne. Powoduje to m.in. znaczne zmniejszenie toksyczności odpadów komunalnych trafiających na składowisko. Obniża koszty jego eksploatacji oraz zmniejsza negatywny wpływ na środowisko. Posegregowane odpady niebezpieczne muszą jednak mieć zapewniony odbiór i być poddane unieszkodliwianiu (np. akumulatory, oleje, rtęciówki). Gmina umożliwi mieszkańcom pozbywanie się odpadów niebezpiecznych poprzez utworzenie punktu selektywnej zbiórki (obok WOP w Gorzycach).

Jak wiadomo opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, tj.:

-odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

-tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

-obsługi administracyjnej systemu (w tym m.in.: koszty pracownicze, wydatki administracyjne, koszty dostarczenia mieszkańcom informacji o wysokości opłaty (deklaracje), koszty windykacji, koszty umorzeń, analiza okresowych sprawozdań, administrowania zawartymi umowami). W związku z tym w urzędzie planuje się zatrudnienie dwóch osób – jedna osoba w referacie podatków i opłat, jedna osoba w referacie

gospodarki komunalnej.

- Przewodniczący J. Rebeś stwierdził, że dwie osoby mogą nie podołać wszystkim obowiązkom związanym z obsługą i administracją systemu gospodarki odpadami.

Z-ca Wójta H. Lazar wyjaśniła, że planuje się wykorzystanie specjalistycznego oprogramowania w celu usprawnienia pracy - autonomiczne oprogramowanie wspierające realizację wszystkich zagadnień związanych z obsługą opłaty za gospodarowanie odpadami, zgodnie z Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Aplikacja obsługuje m.in. wymiar opłaty, księgowość i windykację, automatyczną sprawozdawczość finansową, w tym automatyczne tworzenie sprawozdania. Oprogramowanie zawiera wszystkie wymagane ewidencje dotyczące gospodarowania odpadami, a także umożliwia import sprawozdań od podmiotów odbierających odpady i tworzenie sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wyróżniającą cechą oprogramowania jest pełna integracja z ewidencją ludności, zapewniająca zarówno migrację danych o mieszkańcach, jak i automatyczne wychwytywanie zmian w meldunku, co jest kluczowe poboru opłat dla powszechnie stosowanej metody wymierzania opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców. Dzięki wykorzystaniu kodów kreskowych oraz możliwości drukowania wypełnionych deklaracji, aplikacja umożliwi znaczne usprawnienie procesu wczytywania deklaracji sprowadzając je do kilku „kliknięć”. Program współpracuje z elektronicznym formularzem e-deklaracji, więc dane z takich deklaracji wczytywane są do systemu automatycznie. Szczegółowe dane do sprawozdań i analiz są dostępne dzięki funkcjonalności wprowadzania danych dotyczących odpadów odbieranych z z nieruchomości przez podmioty odbierające odpady

- radny P. Wawrzyczny poprosił o szczegółowe przybliżenie wszystkich kosztów administracyjnych związanych z gospodarką ściekową.

Kierownik R. Kowalski odpowiedział, że 25 tys. zł wynosi koszt licencji oprogramowania (na okres dwóch lat – 12,5 tys zł rocznie), szkolenia pracowników to koszt ok 5 tys. zł., dochodzą również koszty związane z wszelką korespondencją. Zakładając, że ściągalność opłaty będzie podobna jak w przypadku podatków, koszt wyniesie ok 80 tys zł. Do tego doliczyć należy koszty opłat egzekucyjnych, jak również koszty eksploatacji drukarek, tonerów itp.

- radny A. Tomiczek zapytał czy firma SIGNITY, która proponuje nam oprogramowanie jest na rynku monopolistą czy też są jeszcze inne firmy, z którymi można by ewentualnie wynegocjować niższą cenę. Uważam, że w tym przypadku szkolenia oraz serwis firma powinna zapewnić w cenie oprogramowania i nie pobierać za te usługi dodatkowych opłat – dodał radny

- kierownik R.Kowalski wyjaśnił, że cena jaką proponuje nam firma SIGNITY jest już po negocjacji i biorąc pod uwagę szeroki zakres usług oraz ogromne możliwości tego programu, warto w niego zainwestować - radny A. Tomiczek zaproponował ponadto, aby ograniczyć koszty korespondencji poprzez kontakt telefoniczny z mieszkańcami, przynajmniej w wypadkach, które nie wymagają przesyłki pocztowej (radny podał dla przykładu sytuację, gdy deklaracja jest niekompletna i wymaga uzupełnienia). Kierownik I. Gajowska w odpowiedzi na powyższą sugestię wyjaśniła, że w urzędzie obowiązują terminy, a ich zaniechanie lub niezachowanie jest niezgodne z ustawą i wiąże się z konsekwencjami. Na telefon niestety nie zawsze uda się zobligować stronę do podjęcia czynności. - Z-ca Wójta H. Lazar zwracając uwagę na proponowaną w uchwale stawkę w wysokości 20 zł za gospodarowanie odpadami w sposób nieselektywny zapytała, czy jest to odpowiednia kwota czy też należałoby tę kwotę zmienić.

Radni J. Rebeś i K. Kamczyk stwierdzili, że wyższa stawka być może bardziej zobligowałaby mieszkańców do segregacji odpadów dlatego też uważają, że w tym przypadku należałoby zastosować kwotę w wysokości 20 zł.

Pozostali członkowie komisji opowiedzieli się za obniżeniem stawki do 16 zł od jednego mieszkańca.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

W głosowaniu jawnym uchwała w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z uwzględnieniem autopoprawki – 16 zł za nieselektywne zbieranie odpadów , przyjęta została jednogłośnie 6 głosami „za”, bez głosów „przeciwnych” i „wstrzymujących się”.

Ad 4

Kierownik Referatu Podatków i Opłat Robert Kowalski przedstawił projekt uchwały w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Pan Kowalski wyjaśnił, że po podjęciu poprzedniej uchwały opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli zamieszkałych nieruchomości uiszczać będzie się bez wezwania, raz na kwartał, przy czym termin wniesienia pierwszej opłaty upływa w dniu 30 września 2013 r. i obejmuje okres od 1 lipca 2013 r. do 30 września 2013 r.

- Przewodniczący J. Rebeś wyraził swoje wątpliwości w stosunku do powyższego zapisu twierdząc, że przy opłacie kwartalnej przez pierwsze trzy miesiące od momentu wejścia w życie ustawy, gmina będzie ponosić straty.

Kierownik R. Kowalski wyjaśnił, że firmy zajmujące się odbieraniem odpadów komunalnych również będą się rozliczać kwartalnie.

Od momentu podjęcia poprzedniej uchwały w tym zakresie Wydział Nadzoru Prawnego opiniujący uchwałę narzucił nam pewne wytyczne, do których musieliśmy się dostosować.

Zdanie „opłatę uiszcza się przelewem” zostało uzupełnione o treść „lub wpłaca gotówką na rachunek bankowy Gminy Gorzyce”.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

W głosowaniu jawnym projekt uchwały w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęty został jednogłośnie 6 głosami „za”, bez głosów „przeciwnych” i „wstrzymujących się”.

Ad 5

Kierownik Referatu Podatków i Opłat Robert Kowalski omówił projekt uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela zamieszkałej nieruchomości.

Pan Kierownik wyjaśnił, że po zaopiniowaniu poprzedniej uchwały w tym zakresie Wydział Nadzoru Prawnego zobligował nas do dokonania następujących zmian:

1. na pierwszej stronie proponowanego wzoru deklaracji wprowadzony został kod kreskowy. 2. Na drugiej stronie został wprowadzony pkt. 3 - Termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

3. Na stronie czwartej pkt F – zgodnie z wolą Regionalnej Izby Obrachunkowej wykreślone zostało pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych danych oraz zgoda na przetwarzanie danych osobowych. Powyższe treści zostały zastąpione krótkim oświadczeniem, że podane w deklaracji dane są zgodne z prawdą

4. W objaśnieniach znajdujących się na końcu deklaracji wykreślony został pkt 4 i 5. - radny K. Kamczyk wyraził zainteresowanie co oznacza termin „samoistny posiadacz” Pan Kierownik wyjaśnił, że posiadaczem rzeczy jest zarówno ten kto nią faktycznie włada jak właściciel (definicja posiadacza samoistnego) jak i ten kto nią faktycznie włada jak użytkownik, zastawnik, najemca, dzierżawca lub mający inne prawo z którym łączy się określone władztwo nad rzeczą cudzą. Termin bardzo często używany przy sprawach spadkowych – dodał.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

W głosowaniu jawnym projekt uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela zamieszkałej nieruchomości przyjęty został jednogłośnie 6 głosami „za”, bez głosów „przeciwnych” i „wstrzymujących się”.

Ad 6

Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Izolda Gajowska przedstawiła proponowane zmiany w Uchwale Nr XXIV/192/12 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29.10.2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania

czystości i porządku na terenie Gminy Gorzyce

Kierownik I. Gajowska wyjaśniła, że w związku z opinią Nadzoru Prawnego Wojewody Śląskiego dotyczącą uchwały Nr XXIV/192/12 z dnia 29.10.2012 r. w w/wym. regulaminie w poszczególnych rozdziałach dokonano następujących zmian:

Rozdział 2

1) § 3 ust. 1 f) odpady biodegradowalne połączono z odpadami zielonymi.

- radna M. Jakubczyk stwierdziła, że dziwi ją fakt, iż Nadzór Wojewody, który opiniował niniejszą uchwałę zarzucił nam, że regulamin jest zbyt szczegółowy. Przecież mieszkańcy muszą posiadać jakieś źródło informacji jak prawidłowo dokonywać segregacji odpadów. Dla wielu z nich będzie to kłopot wynikający z niewiedzy i niewielkiego doświadczenia w tej kwestii, dlatego też szczegółowy regulamin byłby z pewnością dużym ułatwieniem – dodała.

2) § 4 „1. Uprzątnięcie błota, śniegu i lodu z części nawierzchni służącej do użytku publicznego powinno odbywać się niezwłocznie po ich wystąpieniu. Natomiast innych zanieczyszczeń systematycznie w miarę zaistniałych potrzeb. 2. Zanieczyszczenia usuwane z chodników, należy gromadzić w miejscu, nie powodując zakłóceń w ruchu pieszych i pojazdów”

- Przewodniczący J. Rebeś zauważył, że z powyższego tekstu nie wynika, kto właściwie miałby to robić.

3) § 5 – skreślno.

4) § 6 ust. 2 – skreślono.

Rozdział 3

1) Dodano § 6 o następującej treści „Na nieruchomościach ustala się minimalną pojemność pojemnika – 110 litrów, oraz worka z tworzywa sztucznego na odpady komunalne zbierane selektywnie – 80 litrów.

2) § 8 ust. 3 „Pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w zabudowie wielorodzinnej powinny być ustawione na terenie punktu gromadzenia odpadów komunalnych zmieszanych. Zestaw pojemników do selektywnej zbiórki powinien składać się z minimum trzech pojemników, o których mowa w ust. 1 pkt 1,2, 3 o pojemności co najmniej 1100 , po jednym na każdą ze zbieranych selektywnie frakcji odpadów.

3) § 10 ust. 3 – skreślono.

Rozdział 4

1) § 14 „Odpady budowlane i rozbiórkowe właściciel nieruchomości powinien gromadzić w pojemniku do tego przeznaczonym. Odpady odbierane będą w terminie określonym w harmonogramie z następującą częstotliwością: dla zabudowy jednorodzinnej i wielorodzinnej – co najmniej raz w roku.”

2) § 16, § 17 - skreślono z uwagi na to, że w regulaminie nie można stosować zakazów.

3) § 18 ust. 2 – skreślono.

Rozdział 5

1) § 21 ust. 2 – skreślono.

2) § 23 – skreślono.

Rozdział 6

§ 24 pkt 3 – skreślono.

Rozdział 7 - po zmianie otrzymuje brzmienie: „ 1. Obowiązkowej deratyzacji podlega cały obszar gminy. Deratyzację przeprowadza się jednokrotnie w ciągu roku w okresie jesiennym – wrzesień/październik.

2. Właściciel nieruchomości ma obowiązek przeprowadzenia deratyzacji na jej terenie w każdym przypadku wystąpienia gryzoni.”

Rozdział 8 – Kierownik I. Gajowska wyjaśniła, że Regulamin stosuje się od dnia 1.01.2013 r. za wyjątkiem przepisów przejściowych niniejszego rozdziału, które obowiązują w okresie od 01.01.2013 r. do 30.06.2013 r. w zakresie:

- częstotliwości odbierania z nieruchomości odpadów komunalnych,
- odpadów takich jak: odpady biodegradowalne, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady budowlane i rozbiórkowe, chemikalia, zużyte opony, właściciel nieruchomości pozbywa się w terminach określonych w indywidualnej umowie, zawartej z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne, jednak nie rzadziej niż jeden raz w roku.

W związku z wątpliwościami co do zapisów niektórych treści regulaminu członkowie komisji wyrazili zainteresowanie, co w sytuacji, jeżeli rada nie podejmie niniejszej uchwały w wyznaczonym terminie.

Kierownik I. Gajowska odpowiedziała, że Rady gmin są zobowiązane podjąć uchwały związane z ustawą śmieciową w terminie do 31 grudnia 2012 r. Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwał w tym terminie, wojewoda wezwie ją do podjęcia uchwał, wyznaczając termin na ich podjęcie. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda wyda w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

Wobec braku dalszych głosów w dyskusji przystąpiono do głosowania.

Po wysłuchaniu uzasadnień i przeprowadzonej analizie komisja w głosowaniu jawnym pozytywnie 3 głosami „za”, przy 3 głosach „wstrzymujących się” zaopiniowała uchwałę w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gorzyce.

Przewodniczący Komisji poinformował, że punkt 7 i 8 dzisiejszych obrad zostanie omówiony na następnym posiedzeniu komisji.

Proponowana zmiana porządku obrad została przyjęta przez aklamację.

Ad 9.

Wolne wnioski i zapytania.

W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.


Ad. 10.

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji Jerzy Rebeś zamknął posiedzenie Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska w dniu 10.12.2012 r.

Protokołowała

Monika Radzik

*Przewodniczący Komisji Budżetu,
Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska*

 *Jerzy Rebeś*