

PROTOKÓŁ nr 21/06

z przeprowadzonej kontroli przez KOMISJĘ REWIZYJNĄ RG GORZYCE

Nazwa i adres kontrolowanego podmiotu:

Urząd Gminy Gorzyce
44-350 Gorzyce, ul. Kościelna 15

Data rozpoczęcia kontroli:

04.04.2006 r.

Data zakończenia kontroli:

11.04.2006 r.

Imię i nazwisko kontrolującego: 1) Edward Wrana
2) Piotr Oślizło
3) Rafael Tomala

- przewodniczący komisji
- zastępca przew. komisji
- członek komisji

**Imię i nazwisko kierownika
kontrolowanego podmiotu:**

mgr Krystyna Durczok – Wójt Gminy Gorzyce

Osoby udzielające wyjaśnień:

p. Helena Lazar – Z-ca Wójta Gminy
mgr inż. Justyna Markiewicz – Kier. Ref. Rolnictwa
i Gosp. Gruntami
mgr inż. Sabina Czech – insp. ds. ochrony środowiska

Określenie przedmiotowego zakresu kontroli:

1. Rozpatrzenie wniosku p. Wincentego Pory – pismo z dnia 26.03.2006 r. w sprawie kopalni piasku przy ul. Raciborskiej w Rogowie.

Dokumenty:

1. Pismo p. Wincentego Pory z dnia 26.03.2006 r. wraz z załącznikami (pismo UG Gorzyce z dnia 16.12.1997 r.)
2. Protokół przyjęcia wniosku złożonego ustnie przez p. Wincentego Porę w dniu 20.02.2006 r. w Urzędzie Gminy Gorzyce.
3. Pismo Urzędu Gminy Gorzyce z dnia 13.03.2006 r. – GK OŚ/7062/7/06 stanowiące odpowiedź dla p. Wincentego Pory w zakresie protokołu z dnia 20.02.2006 r.
4. Dokumenty dot. koncesji i prowadzenia sprawy przez Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śl. i Urząd Gminy Gorzyce:
 - wniosek Rady Sołeckiej w Rogowie z dnia 12.04.2000 r. do Wójta Gminy Gorzyce
 - pismo UG Gorzyce z dnia 28.04.2000 r. – GK OŚ/7651/2/00 do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl.
 - pismo Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 18.10.2000 r. OŚ 7519-2/5/00 do UG Gorzyce – wezwanie na rozprawę administracyjną w dniu 27.10.2000 r.
 - pismo UG Gorzyce z dnia 14.11.2000 r. – GK OŚ/7651/2/2000 do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl.
 - decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 2.04.2001 o uchyleniu zaskarżonej decyzji w całości i umorzeniu postępowania I-szej instancji – po rozpatrzeniu odwołania p. Alfonsa Karwata.
 - wniosek z dnia 5.06.2001 r. p. Alfonsa Karwata zam. przy ul. Gorzyckiej 2 w Czyżowicach, do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny pospolitej (piasku) ze złoża Rogów – Ligotka w Rogowie (wraz z załącznikami)
 - pismo – zawiadomienie Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 30.07.2001 r. OŚ 7647-2/1/01 o wszczęciu postępowania administracyjnego wobec p. A. Karwata

- pismo – zawiadomienie – Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 20.08.2001 r. - OŚ 7647-2/4/01 do p. A. Karwata o przeprowadzeniu wizji lokalnej, z powiadomieniem UG Gorzyce,
- protokół z dnia 3.09.2001 r. z oględzin nieruchomości gruntowej w Rogowie stanowiącej własność A. Karwata
- decyzja Starostwa Powiatowego z dnia 12.12.2001 r. OŚ-D-103-7647-2/1/2001 w sprawie przywrócenia przez p. A. Karwata do stanu właściwego nieruchomości gruntowej
- decyzja SKO w Katowicach z dnia 30.09.2002 r. po rozpatrzeniu odwołania p. A. Karwata od decyzji Starosty Wodzisławskiego z dnia 20.12.2001 r.
- protokół przyjęcia wniosku (skargi) złożonego w dniu 5.04.2005 r. w UG Gorzyce przez p. Edwarda Karnówkę
- pismo UG Gorzyce do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 5.04.2005 r. GK OŚ/7651/6/05
- pismo Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. do Wójta Gminy Gorzyce z dnia 7.04.2005 r. OŚ-7647-2/5/01/3078/2005
- pismo Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. do p. A. Karwata z dnia 12.04.2005 r. – OŚ-7647-2/6/01/3078/2005
- wniosek Wójta Gminy Gorzyce z dnia 19.04.2005 r. – GK OŚ/7651/6/05 do SKO w Katowicach o rozstrzygnięcie sporu o własność
- pismo Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 27.04.2005 r. WOŚ-7647-2/7/01/3078/05 do SKO w Katowicach
- pismo Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. z dnia 27.05.2005 r. - WOŚ-7647-2/8/01/3846/05 – zawiadomienie o oględzinach w dniu 14.06.2005 r. + protokół z oględzin
- pismo SKO w Katowicach z dnia 15.10.2005 r. – SKO-OŚ-214/4816/05/RN do Wójta Gminy Gorzyce
- protokół przyjęcia skargi złożonej ustnie w dniu 15.12.2005 r. w UG Gorzyce przez p. E. Karnówkę
- pismo UG Gorzyce z dnia 20.12.2005 r. – GK OŚ/7651/6/05 do p. A. Karwata – zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego
- protokół oględzin z dnia 28.12.2005 r. nr GK OŚ/7651/6/05
- decyzja Wójta Gminy Gorzyce z dnia 10.01.2006 r. – GK OŚ/7651/6/05 orzekająca nakaz wobec p. A. Karwata
- potwierdzenie dostarczenia decyzji z dnia 10.01.2006 r. GK OŚ/7651/6/05 w dniu 4.04.2006 r.

Ustalenia i wnioski komisji

Z przeprowadzonej analizy udostępnionych dokumentów wynika, że:

1. P. A. Karwat zarejestrował działalność gospodarczą w roku 1989, której przedmiotem było „uruchomienie piaskowni, wydobywanie i sprzedaż piasku” ze złoza nieruchomości położonej w Rogowie przy ul. Raciborskiej.

W roku 1991 ww. działalność została poszerzona o usługi koparką i ciągnikami.

Wymóg posiadania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż nałożyła ustawa z dnia 4.02.1994 r. Prawo Geologiczne i Górnicze (Dz. U. nr 27, poz. 96 z późn. zm.).

Ww. przepis został zawieszony ustawą z dnia 17.07.1997 r. o stosowaniu szczególnych rozwiązań w związku z likwidacją skutków powodzi, z mocą do dnia 30.06.1998 r. (Dz. U. nr 80 poz. 491). W tym okresie wydobywanie kopalin na terenach gmin objętych klęską powodzi mogło być prowadzone na podstawie decyzji wójta.

Należy stwierdzić, na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Wójta Gminy Gorzyce w piśmie z dnia 14.11.2000 r., że UG Gorzyce nie przygotowywał we własnym zakresie informacji o wejściu w życie ww. ustawy.

Z dokumentów sprawdzonych przez Komisję Rewizyjną wynika, że p. A. Karwat o decyzję Wójta nie występował, jak oświadczył, sugerował się zapisem w „Zaświadczeniu o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej” z dnia 20.05.2001 r., że wystarcza ona do wydobywania piasku.

Z wnioskiem o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny pospolitej (piasku) ze złoza Rogów – Ligotka w Rogowie wystąpił p. A. Karwat do Starostwa Powiatowego w dniu 5.06.2001 r., jednak wniosek nie został rozpatrzony z uwagi na braki w dokumentacji, które nie zostały uzupełnione, i tym samym koncesja nie została udzielona, o czym został powiadomiony przez Starostwo, zawiadomieniem z dnia 30.07.2001 r.

2. Z chwilą złożenia wniosku z dnia 12.04.2000 r. przez radę sołecką w Rogowie do Wójta Gminy Gorzyce o zbadanie stanu prawnego wydobywania piasku przez p. A. Karwata, została przez UG Gorzyce uruchomiona procedura – korespondencja ze Starostwem Powiatowym w Wodzisławiu Śl.
- Starosta Powiatowy w Wodzisławiu Śl. decyzją z dnia 22.11.2000 r. wymierzył p. A. Karwat karę pieniężną w wysokości 267.356 zł za wydobywanie kopaliny bez koncesji wymaganej przepisami ustawy z dnia 4.02.1994 r.
- W wyniku odwołania złożonego przez A. Karwata do SKO w Katowicach, decyzja Starosty z dnia 22.11.2000 r. została uchylona.
- Dnia 30.07.2001 r. Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śl. wszczęło postępowanie administracyjne w sprawie przywrócenia do stanu właściwego nieruchomości gruntowej w miejscowości Rogów, stanowiącej własność p. A. Karwata, na której dopuścił się dewastacji terenu, a nie rozpoczął rekultywacji rzeczonyj nieruchomości.
- W oparciu o przeprowadzone wizje i kontrole w terenie przez starostwo, w dniu 12.12.2001 r. została wydana decyzja nr OŚ-D-103-7647-2/1/2001 ustalająca dla A. Karwata zakres i sposób działań mających na celu obowiązek przywrócenia do stanu właściwego działki nr 1 mapy 8 o obszarze 12111 m² położonej w Rogowie. Od powyższej decyzji p. A. Karwat odwołał się do SKO w Katowicach, które decyzją nr SKO-OŚ-I-34/731/02/TM z dnia 30.09.2002 r. utrzymało zaskarżoną decyzję w mocy.
3. W dniu 5.04.2005 r. w protokole przyjęcia wniosku złożonego ustnie w UG, p. Edward Karnówka zgłosił Wójtowi Gminy Gorzyce o składowaniu na terenie byłej piaskowni p. A. Karwata odpadów niebezpiecznych jak: asphalt, eternit.
- W tym samym dniu UG Gorzyce skierował do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl. pismo OŚ/7651/6/05 z wnioskiem o sprawdzenie realizacji decyzji nr OŚ-D-103-7647-2/1/2001.
- Starostwo Powiatowe pismem z dnia 7.04.2005 r. OŚ-7647-2/5/01/3078/2005 poinformowało Wójta Gminy Gorzyce o przeprowadzeniu w dniu 6.04.2005 r. czynności rozpoznawczych terenu byłej piaskowni p. A. Karwata, które potwierdziły składowanie ww. odpadów.
- Równocześnie wskazano, że Starosta Wodzisławski będzie jedynie egzekwował obowiązek przywrócenia środowiska do stanu właściwego wskazanego w ww. decyzji, natomiast nakazanie usunięcia odpadów leży w gestii Wójta Gminy Gorzyce przez wydanie decyzji z urzędu.
- W związku z różnicą interpretacji zapisu art. 34 ustawy z dnia 27.04.2001 r. o odpadach, Wójt gminy Gorzyce pismem z dnia 19.04.2005 r. – GK OŚ/7651/6/05 zwrócił się do SKO w Katowicach z wnioskiem o rozstrzygnięcie sporu o właściwość.
- Starostwo Powiatowe w Wodzisławiu Śl. w związku ze złożonym wnioskiem Wójta Gminy Gorzyce, złożyło w SKO swoją interpretację – pismo z dnia 27.04.2005 r. WOŚ-7647-2/7/01/3078/05.
- SKO w Katowicach pismem z dnia 15.10.2005 r. SKO-OŚ-214/4816/05/RN postanowiło wniosek Wójta Gminy Gorzyce z dnia 19.04.2005 r. pozostawić bez rozpoznania jako, że wg SKO w przedmiotowej sprawie nie wystąpił spór kompetencyjny.
- Jednocześnie SKO wskazało, że w myśl postanowień art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27.04.2001 r. o odpadach, odpowiedzialnym za sprawowanie nadzoru nad prawidłowością składowania lub magazynowania odpadów jest Wójt Gminy.
- W przypadku stwierdzenia składowania odpadów w miejscu do tego celu nieprzeznaczonym zobowiązuje wójta do zastosowania środka nadzorczego w postaci decyzji nakazującej usunięcie odpadów, ze wskazaniem sposobu wykonania.
- W dniu 28.12.2005 r. przeprowadzono oględziny w sprawie o dokonanie sprawdzenia składowania materiałów i odpadów na terenie działki A. Karwata w Rogowie – protokół nr GK OŚ/7651/6/05 z udziałem przedstawiciela UG, sołtysa Rogowa, mieszkańców sołectwa Rogów i właściciela działki, który odmówił podpisania protokołu.
- W dniu 10.01.2006 r. Wójt Gminy Gorzyce wydał decyzję nr GK OŚ /7651/6/05 nakazującą właścicielowi działki nr 1 mapa 8 obręb Rogów – A. Karwatowi zam. w Czyżowicach, ul. Gorzycka 2, wywiezienie odpadów w terminie do dnia 30.04.2006 r. oraz w terminie 7 dni od daty wykonania, złożyć w UG Gorzyce potwierdzenie wywozu przedmiotowych odpadów. Do decyzji podano uzasadnienie.
- Ww. decyzja została dostarczona p. A. Karwatowi w dniu 4.04.2006 r. (potwierdzenie dołączone) – wysłanie nastąpiło w dniu 12.01.2006 r. – powtórnie awizowano: 19.01.2006 r., 27.01.2006 r., 3.02.2006 r., 10.02.2006, 20.02.2006 r. – adresat był nieosiągalny.

4. W związku z zapisem w protokole z dnia 14.06.2005 r. z oględzin przeprowadzonych przez Starostwo z udziałem A. Karwata i przedstawiciela UG, dot. odpadów drogowych (asfalt): „P. Karwat oświadczył, że odpady asfaltowe pochodzą z remontów chodników należących do gminy” – Komisja Rewizyjna otrzymała oświadczenie Z-cy Wójta i insp. ds. ochrony środowiska UG Gorzyce, że ww. odpady asfaltowe, nie pochodziły z terenu gminy Gorzyce.
5. W związku z treścią pisma UG z dnia 16.12.1997 r. dołączonego przez W. Pora, komisja otrzymała oświadczenie Kier. Ref. Rolnictwa i Gospodarki Gruntami mgr inż. J. Markiewicz, że w archiwum gminnym, nie ma już dokumentów z 1995 r. dot. umowy z dnia 22.06.1995 r. ani z roku 1997 dot. protokołu z wizji w terenie przeprowadzonej w dniu 5.12.1997 r.

Opinia Komisji Rewizyjnej

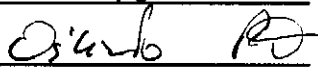
1. Udzielona odpowiedź zawarta w piśmie z dnia 13.03.2006 r. nr GK OŚ 7062/7/06 przez Z-cę Wójta Gminy Gorzyce, jest pełna i nie jest wymijająca.
2. Komisja Rewizyjna podjęła po raz I-szy na zlecenie Przewodniczącego Rady Gminy szczegółową analizę posiadanych przez UG dokumentów i przebiegu spraw związanych z działalnością p. A. Karwata, a związaną z wydobywaniem piasku i składowaniem odpadów na przedmiotowej działce w aspekcie działań podjętych przez Wójta Gminy Gorzyce i UG.
3. Stwierdza się, że Wójt Gminy i UG Gorzyce skierowali rozpatrzenie legalności działania p. A. Karwata na terenie piaskowni do organu wg kompetencji tj. do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śl.
4. Po wyjaśnieniu wątpliwości i interpretacji przepisów ustawy o odpadach, Wójt Gminy Gorzyce podjął stosowne działania i wydał decyzję o ich usunięciu w terminie do 30.04.2006 r.
5. W wyniku przeprowadzonego badania, Komisja Rewizyjna nie znajduje uzasadnienia dla zarzutu o „cichym przyzwoleniu władz gminy Gorzyce na nielegalne wydobywanie piasku czy tolerowaniu działalności wysypiska”.
Komisja nie znajduje również uzasadnienia dla zarzutu „dlaczego władza gminy Gorzyce nie zgłosiła nadużycia właściciela piaskowni do organów ścigania”, w świetle zbadanego i opisanego wyżej toku postępowania.

Miejsce i data podpisania protokołu:

Podpisy członków komisji:

- 1) Edward Wrana - przewodniczący komisji
- 2) Piotr Oślizło - zastępca przew. komisji
- 3) Rafael Tomala - członek komisji

Gorzyce, 11.04.2006 r.

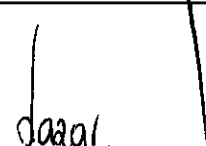




Podpis Kierownika kontrolowanego podmiotu:

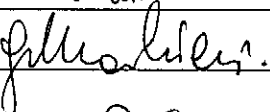


Podpisy osób udzielających wyjaśnień:

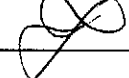
p. Helena Lazar – Z-ca Wójta Gminy



mgr inż. Justyna Markiewicz – Kier. Ref. Rolnictwa i Gosp. Gruntami



mgr inż. Sabina Czech – insp. ds. ochrony środowiska



Notatka o odmowie podpisania protokołu

Protokół sporządzono w 3 egzemplarzach, po 1 egz. dla:
 1. Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce,
 2. Wójta Gminy Gorzyce,
 3. Komisji Rewizyjnej (a/a).