



WOJEWODA ŚLĄSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

- 1) uchwały Nr VII/38/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 marca 2007r. w sprawie zasad usytuowania na terenie Gminy Gorzyce miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz piwa, w części określonej w § 1 ust. 3 uchwały, jako niezgodnej z przepisem art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2002r. Nr. 147, poz. 1231 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Gorzycach określiła zasady usytuowania na terenie Gminy Gorzyce miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz piwa.

Podjęcie powyższej uchwały stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia zawartego w przepisie art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zgodnie z którym „rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych”.

Uchwała podjęta w oparciu o powyższy przepis jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym z normatywnego charakteru tego aktu wynika konieczność formułowania jego postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Zasada ta oznacza, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje nie znajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową.

Z powyższych względów Rada Gminy Gorzyce nie była uprawniona do zamieszczenia w przedmiotowej uchwale przepisu § 1 ust. 3, zgodnie z którym „Lokalizacja punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz piwa nie może stwarzać zagrożenia dla porządku

Do wiadomości *na sekcji*

Katowice, 2007 -05- 07

NP-N-0911/326/R/07
URZĄD GMINY w GORZYCACH

Wpłynęło dnia 2007 -05- 09

L.dz. 2007/05-0433

*Biuro Rady
+ Sekretar. Gm
+ Kier. Ref. Opól.
+ radca prawny*

i spokoju publicznego oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego i pieszych". W ocenie organu nadzoru przepis ten nie jest związany z zakresem ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały. Przewidziany w tym przepisie nakaz uzależniania możliwości lokalizacji punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od oceny jej potencjalnego negatywnego wpływu na porządek i spokój publiczny oraz bezpieczeństwo ruchu drogowego i pieszych nie jest stanowieniem zasad usytuowania takich punktów na terenie gminy. Zgodnie bowiem z poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych, pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich położenie względem obiektów użyteczności publicznej, jak np. szkoły, przedszkola, zakłady pracy, jak też innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę (wyrok NSA z 18 marca 1994r. SA/Gd 2818/93, OwSS 1994/2/73, wyrok NSA z 6 maja 1994 r., SA/Gd 2824/93, niepubl.).

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej zawsze stanowi istotne naruszenie prawa. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązane są przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie mogą tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) muszą respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

W świetle powyższych wyjaśnień stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały Nr VII/38/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 marca 2007r. należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gorzyce
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. NP - N a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Tomasz Pietrzykowski