



WOJEWODA ŚLĄSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

(uchwały Nr VII/44/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 marca 2007r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Gorzyce w części określonej w § 8 ust. 2 uchwały, jako niezgodnej z przepisem art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr. 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Gorzycach ustaliła opłaty za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę Gorzyce.

(Podjęcie powyższej uchwały stanowi wykonanie ustawowego upoważnienia zawartego w przepisie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Uchwała podjęta w oparciu o powyższy przepis jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym z normatywnego charakteru tego aktu wynika konieczność formułowania jego postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Zasada ta oznacza, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje nie znajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową.

W ocenie organu nadzoru za pozostający poza delegacją ustawową należy uznać przepis § 8 ust.2 uchwały, który przewiduje, że *"środki pozyskane z opłat stanowią dochody budżetu gminy i będą przeznaczone w pełnej wysokości na wydatki przedszkoli"*.

Przepis art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty upoważnia radę gminy jedynie do ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez gminę. Nie obejmuje natomiast upoważnienia do kwalifikowania środków uzyskanych z powyższych opłat do dochodów budżetu

Do wiadomości na seji

Katowice, 2007 -05- 07

NP-N-0911/328/R/07

URZĄD GMINY w GORZYCACH

Wpłynęło dnia 2007 -05- 09

L.dz. 2007/05-0432

Biuro Rady
+ Sekretar Gm.

+ Dyr. Gzof

+ radca prawny

gminy oraz decydowania o ich przeznaczeniu na wydatki przedszkoli. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określa bowiem ustawa z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.), zaś o przeznaczeniu środków budżetowych gminy decyduje uchwała budżetowa, która będąc rocznym planem dochodów i wydatków stanowi podstawę gospodarki finansowej gminy.

W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej zawsze stanowi istotne naruszenie prawa. Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązane są przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie mogą tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) muszą respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

W świetle powyższych wyjaśnień stwierdzenie nieważności wskazanej części uchwały Nr VII/44/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 29 marca 2007r. należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gorzyce
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
2. NP - N a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Tomasz Piętrzykowski