



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2008 -05- 27

NP/II/0911/309/2/08

URZĄD GMINY w GORZYCACH

Wpłynęło dnia 2008 -05- 29

L.dz. RPO-011424/08

Biuro Rady

+ Kier. Ref. Gł.

+ Radca prawny

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/165/08 Rady Gminy Gorzyce z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie określenia kierunków działania Wójta Gminy Gorzyce w zakresie realizacji inwestycji pod nazwą "Ochrona Wód Dorzecza Górnej Odry w zlewni oczyszczalni ścieków Karkoszka II w Wodzisławiu Śl." w części określonej w § 1 ust. 2 uchwały w zakresie słów "... **oraz upoważnić Wójta Gminy Gorzyce do jego podpisania**", jako niezgodnej z przepisem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483) w zw. z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Gorzyce postanowiła kontynuować współdziałanie z gminami Radlin, Marklowice oraz miastem Wodzisław Śląski w zakresie realizacji inwestycji pod nazwą "Ochrona Wód Dorzecza Górnej Odry w zlewni oczyszczalni ścieków Karkoszka II w Wodzisławiu Śl.". Ponadto zgodnie z przepisem § 1 ust. 2 uchwały Rada zaakceptowała treść oświadczenia dotyczącego I Raportu Przejściowego do Studium Wykonalności dla wskazanej inwestycji, stanowiącego załącznik do uchwały oraz Rada **upoważniła Wójta Gminy Gorzyce do podpisania tego oświadczenia.**

Zgodnie z przepisem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten ustanawia fundamentalną w państwie prawnym zasadę legalizmu, w świetle której „w demokratycznym państwie, w którym rządzi prawo organy władzy publicznej mogą działać tylko w granicach wyznaczonych przez normy prawne. O ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, „co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone”, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (...)”, *W Skrzydło, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, Komentarz, Zakamycze 1999, s. 15.*

Ponieważ żaden z obowiązujących przepisów prawa nie przewiduje właściwości rady do upoważnienia wójta do czynności opisanych w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały; tym samym brak jest jakichkolwiek podstaw do podjęcia uchwały mającej za przedmiot m.in. upoważnienie Wójta do podpisania oświadczenia dotyczącego I Raportu Przejściowego do Studium Wykonalności dla inwestycji pod nazwą "Ochrona Wód Dorzecza Górnej Odry w zlewni oczyszczalni ścieków Karkoszka II w Wodzisławiu Śl".

Jednocześnie z treści przepisu art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje ją na zewnątrz. W opinii organu nadzoru czynności, do wykonania do których Rada upoważniła Wójta mieszczą się w dyspozycji przepisu art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem należą do właściwości Wójta Gminy Gorzyce. Stąd też Rada upoważniając Wójta do czynności opisanych w uchwale wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, naruszając w ten sposób art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym.

W wyroku z dnia 20 kwietnia 1999 roku (sygn. akt II SA/Wr 364/98 OSS 1999/3/84) Naczelny Sąd Administracyjny wyraził stanowisko, iż w przypadku, gdy przepis ustawy przyznaje kompetencje organowi wykonawczemu, podjęcie przez radę w tej sprawie uchwały jest działaniem z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej części należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gorzyce
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru
2. NP/II – a/a

WOJEWODA ŚLĄSKI
Zygmunt Łukaszczyc