

Protokół nr 24/17

Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska z dnia 13.02.2017 r.

Data posiedzenia: 13.02.2017 r.

Miejsce posiedzenia: Urząd Gminy Gorzyce

Obecni : wg załączonej listy obecności

Porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia komisji.
4. Wydanie opinii w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.
5. Wolne wnioski i zapytania.
6. Zamknięcie posiedzenia.

Ad 1

Przewodniczący Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska p. Piotr Wawrzyczny otworzył posiedzenie Komisji w dniu 13.02.2017 r. i przywitał wszystkich obecnych. Na podstawie listy obecności stwierdził, iż Komisja posiada wymagane quorum.

Ad 2

Przewodniczący Komisji P. Wawrzyczny przedstawił porządek obrad.

W związku z tym, że nie wniesiono uwag do porządku obrad został on przyjęty przez aklamację.

Ad 3

Przewodniczący Komisji Piotr Wawrzyczny poinformował, iż wyłożony został protokół z poprzedniego posiedzenia komisji, do którego można zgłaszać uwagi i poprawki do końca dzisiejszego posiedzenia. W przypadku nie wniesienia uwag protokół przyjęty zostanie w proponowanym brzmieniu.

Ad 4

Przewodniczący Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska Piotr Wawrzyczny przekazał głos Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Izoldzie Gajowskiej, która

poinformowała, że Zarząd Województwa Śląskiego skierował do konsultacji społecznych projekt uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego wraz z uzasadnieniem, dotyczący wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw. Marszałek Województwa Śląskiego stosownym zarządzeniem powołał zespół roboczy ds. ograniczania niskiej emisji w województwie śląskim. Zadaniem zespołu było wypracowanie wspólnego stanowiska i strategii różnych podmiotów, dążących do ograniczania niskiej emisji w województwie śląskim celem zapobiegania negatywnemu wpływowi na ludzkie zdrowie i środowisko. Jednym z ważniejszych założeń uchwały „antysmogowej” jest wprowadzenie od 1 września 2017 roku zakazu używania paliw, których spalanie powoduje emisję trujących substancji do atmosfery, czyli węgla brunatnego, mułów i flotokonzentratów oraz wilgotnego drewna. Projekt uchwały wyraźnie wskazuje, że preferowanym sposobem ogrzewania budynków w województwie śląskim jest ciepło systemowe oraz ogrzewanie gazowe. Możliwe jest także ogrzewanie paliwami stałymi, stosując jednak wyłącznie kotły klasy 5. Takie rozwiązanie dopuszcza się jednak pod warunkiem braku technicznych lub ekonomicznych możliwości podłączenia obiektu budowlanego do sieci ciepłowniczej lub gazowej. Projekt zakłada też daty, które obligują do wymiany starych kotłów na nowe w zależności od ich wieku. Użytkownicy urządzeń powyżej 10 lat od daty produkcji będą musieli wymienić kotły na klasę 5 do końca 2021 roku. Właściciele kotłów od 5 do 10 lat, powinni wymienić je do końca 2023 roku, a użytkownicy najmłodszych kotłów - do końca 2025 roku. Na rynku są stosowane również kotły klasy 3 i 4. Ze względu na to, że do roku 2016 wymiana na takie kotły była dofinansowywana, graniczną datę ich obowiązkowej wymiany na klasę 5 wydłuża się do końca roku 2027.

Pani Kierownik podkreśliła, że wiele wątpliwości budzi zapis §6 uchwały, gdzie *„dopuszcza się montaż instalacji na paliwa stałe w obiektach budowlanych, których budowa nie została zakończona lub dla których nie uzyskano pozwolenia na użytkowanie, pod warunkiem spełnienia przez te instalacje wymogów określonych w §4”*. Zdaniem Pani Kierownik słuszne jest stanowisko Zarządu Związku Gmin i powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego, że powyższy warunek nie może dotyczyć obiektów budowlanych, dla których uzyskano już prawomocne pozwolenie na budowę lub dokonano skutecznego zgłoszenia robót budowlanych, gdyż decyzja taka jest prawem nabytym właściciela w oparciu o przepisy prawa budowlanego.

Pani Kierownik zwróciła również uwagę na pkt 1 i 2 stanowiska Zarządu, który wskazuje, iż określić należy termin stosowania warunku określonego w § 4 pkt 1 w związku z § 9. Ponadto

§4 uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego zdaniem zarządu powinien brzmieć następująco:
„Brak technicznych lub ekonomicznych możliwości podłączenia obiektu budowlanego do sieci ciepłowniczej centralnej lub sieci gazowej z punktu widzenia przedsiębiorcy dostarczającego media”

- Z-ca Wójta Helena Lazar stwierdziła, że powyższe stanowisko Zarządu Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego, też jest nie do końca słuszne. Sformułowanie go w w/wym. sposób sugeruje, że w tym przypadku bierze się pod uwagę wyłącznie punkt widzenia przedsiębiorcy dostarczającego media. Nie mówi się natomiast o możliwościach ekonomicznych właściciela nieruchomości, - czy go na to stać, - w jakim stanie jest jego budynek, - jakie są jego miesięczne dochody. Uchwała mówi jednoznacznie, że jeżeli na danym terenie przebiega sieć gazowa to właściciel budynku nie może użytkować kotła na paliwo stałe, a jest zobowiązany podłączyć się tej sieci.

- radna Dominika Styrol zauważyła, że zachodzi duża dysproporcja pomiędzy prawem osoby indywidualnej a przedsiębiorcą dostarczającym media.

- Pani I. Gajowska poinformowała, że w 2015 r. na terenie gminy istniało 1657 przyłączy gazowych, co nie znaczy jednak, że wszystkie te przyłącza były wykorzystywane dla potrzeb ogrzewania. Dane z grudnia 2014 r. wskazują zaś, że ogrzewanie gazowe stosowano w 89 budynkach mieszkalnych. Częściej z ogrzewania gazowego korzystają przedsiębiorstwa niż indywidualni mieszkańcy. Jak wynika z powyższych danych zainteresowanie mieszkańców gazem nie jest zbyt duże i dopóki nie będzie pomocy finansowej z zewnątrz do tego typu rozwiązań to zainteresowanie nie wzrośnie.

Pani Kierownik dodała, że stanowisku Zarządu Związku Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego słusznie zauważono, iż nie należy całkowicie wykluczać stosowania rusztu awaryjnego w przypadku kotłów z automatycznym sposobem podawania paliwa, który może okazać się niezbędny w przypadku awarii takiego kotła.

- radna D. Sytnol zauważyła, że problem dotyczy nie samego spalania odpadów, bo to zjawisko jest raczej coraz rzadsze, a jakości paliwa oraz samych kotłów, które najczęściej są przestarzałe i nie posiadają żadnych atestów.

- pani I. Gajowska powiedziała, że normy w zakresie jakości paliw musiałby wprowadzić rząd, bo to nie należy do kompetencji Sejmiku Województwa Śląskiego.

- radny Piotr Wawrzyczny zauważył, że organami upoważnionymi do kontroli są Straże miejskie (gminne), Policja, Inspektor Nadzoru Budowlanego, mandaty zaś może nakładać wyłącznie Policja oraz Inspektor Ochrony Środowiska. Z doświadczenia wiadomo, że Policja nie zajmuje się tego typu kontrolami, natomiast Inspektor Ochrony Środowiska z reguły nie

kontroluje osób fizycznych. Jak w tej sytuacji egzekwować od mieszkańców stosowanie przepisów zawartych w uchwale – zapytał radny.

- pani I. Gajowska stwierdziła, że regulacje dotyczące egzekwowania przepisów zawartych w uchwale powinny zostać doprecyzowane, bo bez odpowiednich instrumentów kontrolnych, uchwała pozostanie „martwą”.

- Dominika Styrnol podkreśliła, że kluczowe w tej sytuacji jest to, co w swoim stanowisku zawarł Zarząd Subregionu Zachodniego, mianowicie: *„zainteresowanie wymianą kotłów lub termomodernizacją budynków w istniejących warunkach jest zbyt niskie, by doprowadzić do rzeczywistej i odczuwalnej poprawy stanu powietrza. Ograniczone zainteresowanie nie jest jednak skutkiem niskiej świadomości społeczeństwa. Główna bariera to bariera finansowa w dłuższej perspektywie czasowej”*. Zdaniem radnej, idea uchwały sejmiku jest słuszna, jednak wprowadzenie w życie wszystkich jej zapisów jest po prostu niemożliwe. Uchwała jest bardzo restrykcyjna i przede wszystkim nie do wyegzekwowania. Nie zmienia to jednak faktu, że należy podejmować działania zmierzające w kierunku poprawy jakości powietrza na terenie województwa śląskiego – dodała.

- radny Tomasz Brachmański zapytał, dlaczego zamierza się wprowadzić całkowity zakaz spalania węgla brunatnego.

- Pani I. Gajowska odpowiedziała, że ten zakaz nie był inicjatywą naszego okręgu. Problem zgłaszała Częstochowa, argumentując to tym, iż węgiel brunatny jest opałem gorszej jakości.

- radny M. Jureczka stwierdził, że nigdzie nie ma mowy o tym, jak pomóc osobom fizycznym w realizacji założeń zawartych w przedmiotowej uchwale. Wprowadza się tylko nakazy i zakazy natomiast nikt nie bierze pod uwagę, że ograniczone środki finansowe, jakimi dysponuje większość przeciętnych rodzin, nie pozwoli na wdrożenie proponowanych przez Sejmik Województwa Śląskiego rozwiązań, bez dodatkowej pomocy z zewnątrz. Efekt będzie taki, że ci biedniejsi będą palić „byle czym”, bo na zakup drogiego opału po prostu nie będzie ich stać. Podłączenie starych budynków do sieci gazowej również jest bez sensu, bez wcześniejszej termomodernizacji tego budynku i właśnie tego typu przedsięwzięcia powinny być dofinansowane przez rząd. Poza tym problem smogu nie dotyczy wyłącznie kotłów czy paliw spalanych w gospodarstwach domowych, ale też samochodów, które emitują do atmosfery ogromną ilość spalin – dodał radny.

- radny Ryszard Grzegoszczyk poparł wypowiedź swojego przedmówcy.

- pani I. Gajowska powiedziała, że spełniając obecne wymogi uchwały sejmiku wszystkie budynki zlokalizowane w Gorzycach, Osinach, Gorzyczkach i Belsznicy musiałyby się obligatoryjnie podłączyć do sieci gazowej. Trudno wyobrazić sobie taką sytuację, bez

1 4

dotatkowego wsparcia finansowego z budżetu państwa. Dodała też, że wprowadzenie w życie i wyegzekwowanie tych wszystkich przepisów, które proponuje w uchwale Sejmik Województwa Śląskiego będzie bardzo trudne, trzeba jednak patrzeć na ten problem całościowo również pod względem negatywnego wpływu na zdrowie społeczeństwa. Zanieczyszczenie powietrza przekłada się na zwiększoną liczbę zgonów z powodu chorób układu oddechowego, wzrost absencji chorobowej, nieprawidłowy rozwój płodów itd. - dodała p. Kierownik.

- Pan Wójt podkreślił, że sama idea jest słuszna jednak bez silnego wsparcia finansowego niemożliwa do zrealizowania. Zaprojektowany przez Sejmik Województwa Śląskiego projekt uchwały ma cały szereg mankamentów, o których już wcześniej wspomiano. Pod uwagę powinno się brać również sytuację bytowo-materialną mieszkańców nie doprowadzając też do bardziej uprzywilejowanej pozycji przedsiębiorcy w stosunku do klienta.

- radna Dominika Styrnol powiedziała, że zaproponowana przez Sejmik Województwa Śląskiego uchwała nie posiada żadnych elementów egzekucji i to jest kluczowy argument na sprzeciw wobec tej uchwały. Prawo, które nie posiada instrumentów egzekucji jest de facto prawem martwym – dodała.

- radny Daniel Kurasz powiedział, że już od dłuższego czasu Polska dąży do tego, by uniezależnić się od importowania gazu z Rosji. Nasz kraj posiada własne zapasy, a ponadto trwają negocjacje z Norwegią w tym zakresie, które już dobiegają finalizacji. Jeśli teraz zwiększymy zużycie gazu, to znów zacznie go brakować, co oznacza wznowienie współpracy z Rosją – stwierdził radny.

- radny R. Grzegorzczyk stwierdził, że od bardzo dawna w Polsce nie obowiązują żadne normy dla paliw stałych. Na rynku pojawił się węgiel o bardzo złej jakości, w tym muły, które traktowano dawniej jako produkt uboczny obróbki węgla, wykorzystywany jedynie w sektorze energetycznym. Obecnie trafiają one do sprzedaży detalicznej. Radny uważa, że właśnie na tym należałoby skupić całą uwagę.

- pani I. Gajowska powiedziała, że Rada Gminy Gorzyce może podjąć uchwałę popierającą stanowisko Zarządu Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego w zakresie zmniejszenia obciążeń ceny gazu i oleju opałowego, np. poprzez obniżenie akcyzy i VAT-u oraz wsparcia właścicieli nieruchomości mieszkalnych ze środków budżetu państwa, celem realizacji przedsięwzięć termomodernizacyjnych.

Komisja po analizie przedstawionych materiałów postanowiła pozytywnie 6 głosami „za”, bez głosów „przeciwnych” i „wstrzymujących się” zaopiniować projekt uchwały Sejmiku

Województwa Śląskiego w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa śląskiego ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, z następującymi uwagami:

1. Należy określić termin stosowania warunku określonego w § 4 pkt 1 w związku z § 9. - stanowisko zbieżne z stanowiskiem Zarządu Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku.
2. Ze względu na to, iż większość budynków nie jest poddanych termomodernizacji, nie należy doprecyzowywać zapisów § 4 pkt 1 – pozostawić bez zmiany (w zależności od sytuacji ekonomicznej właściciela nieruchomości oraz możliwości technicznej podłączenia nieruchomości – ewentualna weryfikacja należałaby do organów kontrolnych) – stanowisko rozbieżne z stanowiskiem Zarządu Subregionu
3. Należy usunąć z § 4 i 7 zapis - „bez rusztu awaryjnego” - stanowisko zbieżne z stanowiskiem Zarządu Subregionu
4. Poprzeć stanowisko Zarządu Subregionu w zakresie uwzględnienia praw nabytych właścicieli nieruchomości, którzy uzyskali pozwolenie na budowę lub dokonali skutecznego zgłoszenia robót budowlanych.

Ponadto Komisja zauważa, iż w chwili obecnej wprowadzenie uchwały bez uwzględnienia w niej instrumentów wsparcia dla właścicieli nieruchomości przez rząd (dotacje, preferencyjne pożyczki), a także odpowiednich instrumentów kontrolnych, pozostawi uchwałę „martwą”, bez możliwości egzekucji obowiązków właścicieli nieruchomości, które na nich zostaną nałożone.

Proponuje się, aby przyjąć uchwałę intencyjną Rady Gminy Gorzyce popierającą stanowisko Zarządu Subregionu z dnia 6 lutego 2017 r. w sprawie zmniejszenia obciążeń ceny gazu i oleju opałowego, np. poprzez obniżenie akcyzy i VAT-u oraz wsparcie właścicieli nieruchomości mieszkalnych ze środków budżetu państwa, celem realizacji przedsięwzięć termomodernizacyjnych. Komisja w pełni popiera stanowisko wyrażone w uchwale zarządu Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego.

Ponadto proponuje się, aby na etapie prac nad uchwałą Marszałek Województwa wystąpił z inicjatywą w zakresie zmian legislacyjnych dotyczących podmiotów uprawnionych do kontroli przestrzegania przedmiotowej uchwały i zakresów ich uprawnień, ponieważ bez w/wym. zmian uchwała będzie nieskuteczna.

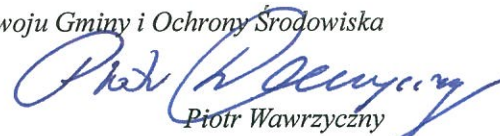
Ad 5

Wolne wnioski i zapytania. W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.

Ad 6

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodniczący Komisji Budżetu, Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska Piotr Wawrzyczny zamknął posiedzenie komisji w dniu 13.01.2017 r. o godz. 17.00

*Przewodniczący Komisji Budżetu,
Rozwoju Gminy i Ochrony Środowiska*


Piotr Wawrzyczny

Protokołowała

Monika Radzik