

Uchwała Nr 4100/V/274/2014
z dnia 16 grudnia 2014 roku
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok Gminy Gorzyce.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 2.100.000,00 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok Gminy Gorzyce.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Gorzyce na 2015 rok, przedstawionym przez Wójta Gminy Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 57.295.000,00 zł a wydatki ogółem w wysokości 59.395.000,00 zł. Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosi 2.100.000,00 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2015 - 2022, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając pożyczki na kwotę 2.100.000 zł mające służyć do pokrycia deficytu, Gmina spełnia - przy przyjętych przez Gminę założeniach planistycznych - relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Niezależnie od przedstawionych powyżej ustaleń, Skład Orzekający zwraca uwagę na wydanie przez Skład Uchwały Nr 4100/272/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. w sprawie opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej z istotnymi uwagami. W uchwale tej Skład Orzekający dokonał oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy

finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych.

Skład kwestionuje realistyczność projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie przyjętej dla roku 2015 wielkości dochodów ze sprzedaży majątku. Prognozowana w poz. 1.2.1 kwota 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu możliwa do uzyskania. Analiza wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2012-2013 oraz za III kwartał 2014 r. przeprowadzona na podstawie sprawozdań, wykazała, że Gmina w tym okresie osiągnęła średnie dochody z tego tytułu na poziomie ok. 11.000 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za III kwartał 2014 r. Gmina planowała uzyskać z tego źródła 1.003.200 zł, zaś rzeczywiste wykonanie na koniec tego okresu wyniosło zaledwie 3.964 zł, tj. 0,4% planu. Z tych też względów uzyskanie w 2015 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości aż 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu realne, pomimo szczegółowo przedstawionych prognoz w tym zakresie, zawartych w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Zaznaczyć należy, że wielkość dochodów ze sprzedaży majątku ma bardzo istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych. W przypadku Gminy Gorzyce niewykonanie planowanych z tego źródła dochodów w 2015 r. spowoduje niespełnienie tej relacji w latach następnych, co skutkować będzie naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetów na kolejne lata.

W tej sytuacji Skład Orzekający zastrzega, że ewentualne wnioski o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów oraz pożyczek będą zaopiniowane negatywnie, o ile Gmina nie uprawdopodobni uzyskania planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający będzie więc każdorazowo rozpatrywał takie wnioski na podstawie aktualnie posiadanych dokumentów i wiedzy, co do sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający zauważa, że wydawane przez niego opinie mają na celu m.in. wskazanie potencjalnych zagrożeń i ewentualnych pożądanych kierunków działań Gminy i przy ich formułowaniu Skład powinien wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności i znane mu dane, mające wpływ na rzeczywistą sytuację finansową Gminy. W związku z wyżej przedstawionymi uwagami dotyczącymi realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2022 konieczne jest podjęcie przez Gminę działań dotyczących urealnienia danych zawartych w prognozie, które w sposób nie budzący wątpliwości doprowadzą do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.



**PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego**

Anna Baran
mgr Anna Baran

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.