

Uchwała Nr 4100/V/273/2014
z dnia 16 grudnia 2014 roku
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gorzyce projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Gorzyce projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego tutaj Izbie przez Wójta Gminy Gorzyce projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
 - dochody budżetu w wysokości 57.295.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 55.126.321,00 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 59.395.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 49.605.599,52 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 5.520.721,48 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Jako źródło pokrycia planowanego deficytu w wysokości 2.100.000,00 zł wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek.
4. Wysokości zaplanowanych rezerw (ogólnej, celowych i na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla Wójta Gminy upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Niezależnie od przedstawionych powyżej ustaleń pozytywnie ocenionych przed Skład Orzekający, zwraca się uwagę na wydanie przez Skład Uchwały Nr 4100/272/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. w sprawie opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej z istotnymi uwagami. Skład Orzekający dokonał bowiem oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych.

Skład kwestionuje realistyczność projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie przyjętej dla roku 2015 wielkości dochodów ze sprzedaży majątku. Prognozowana w poz. 1.2.1 kwota 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu możliwa do uzyskania. Analiza wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2012-2013 oraz za III kwartał 2014 r. przeprowadzona na podstawie sprawozdań, wykazała, że Gmina w tym okresie osiągnęła średnie dochody z tego tytułu na poziomie ok. 11.000 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za III kwartał 2014 r. Gmina planowała uzyskać z tego źródła 1.003.200 zł, zaś rzeczywiste wykonanie na koniec tego okresu wyniosło zaledwie 3.964 zł, tj. 0,4% planu. Z tych też względów uzyskanie w 2015 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości aż 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu realne, pomimo szczegółowo przedstawionych prognoz w tym zakresie, zawartych w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Zaznaczyć należy, że wielkość dochodów ze sprzedaży majątku ma bardzo istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych. W przypadku Gminy Gorzyce niewykonanie planowanych z tego źródła dochodów w 2015 r. spowoduje niespełnienie tej relacji w latach następnych, co skutkować będzie naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetów na kolejne lata.

W tej sytuacji Skład Orzekający zastrzega, że ewentualne wnioski o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów oraz pożyczek będą zaopiniowane negatywnie, o ile Gmina nie uprawdopodobni uzyskania planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający będzie więc każdorazowo rozpatrywał takie wnioski na podstawie aktualnie posiadanych dokumentów i wiedzy, co do sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający zauważa, że wydawane przez niego opinie mają na celu m.in. wskazanie potencjalnych zagrożeń i ewentualnych pożądanych kierunków działań Gminy i przy ich formułowaniu Skład powinien wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności i znane mu dane, mające wpływ na rzeczywistą sytuację finansową Gminy. W związku z wyżej przedstawionymi uwagami dotyczącymi realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej

prognozy finansowej na lata 2015-2022 konieczne jest podjęcie przez Gminę działań dotyczących urealnienia danych zawartych w prognozie, które w sposób nie budzący wątpliwości doprowadzą do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.



PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego

Anna Baran

mgr Anna Baran

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Gorzyce przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

