

Uchwała Nr 4100/V/272/2014
z dnia 16 grudnia 2014 roku
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gorzyce projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Gorzyce projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Gorzyce projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Gorzyce w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gorzyce na lata 2015-2022.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 - ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2015 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 2.100.000,00 zł,
- przychody w wysokości 6.020.000,00 zł,
- rozchody w wysokości 3.920.000,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2015, 2016 i 2017 relacja ta jest na mało bezpiecznym poziomie, gdyż wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) do planowanych dochodów jest tylko niewiele niższy od dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań i wynosi odpowiednio:

- w 2015 r. wskaźnik planowany 8,09% przy wskaźniku dopuszczalnym na poziomie 8,36%,
- w 2016 r. wskaźnik planowany 9,68% przy wskaźniku dopuszczalnym na poziomie 9,78%.
- w 2017 r. wskaźnik planowany 12,06% przy wskaźniku dopuszczalnym na poziomie 12,41%.

Skład zwraca uwagę, że bez zastosowania wyłączeń ustawowych wskaźnik ten nie byłby spełniony.

Upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych.

Skład kwestionuje realistyczność projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie przyjętej dla roku 2015 wielkości dochodów ze sprzedaży majątku. Prognozowana w poz. 1.2.1 kwota 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu możliwa do uzyskania. Analiza wykonania dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2012-2013 oraz za III kwartał 2014 r. przeprowadzona na podstawie sprawozdań, wykazała, że Gmina w tym okresie osiągnęła średnie dochody z tego tytułu na poziomie ok. 11.000 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za III kwartał 2014 r. Gmina planowała uzyskać z tego źródła 1.003.200 zł, zaś rzeczywiste wykonanie na koniec tego okresu wyniosło zaledwie 3.964 zł, tj. 0,4% planu. Z tych też względów uzyskanie w 2015 r. dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości aż 850.000 zł nie jest, zdaniem Składu realne, pomimo szczegółowo przedstawionych prognoz w tym zakresie, zawartych w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Zaznaczyć należy, że wielkość dochodów ze sprzedaży majątku ma bardzo istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2015 r. i latach następnych. W przypadku Gminy Gorzyce niewykonanie planowanych z tego źródła dochodów w 2015 r. spowoduje niespełnienie tej relacji w latach następnych, co skutkować będzie naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetów na kolejne lata.

W tej sytuacji Skład Orzekający zastrzega, że ewentualne wnioski o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytów oraz pożyczek będą zaopiniowane negatywnie, o ile Gmina nie uprawdopodobni uzyskania planowanej kwoty dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający będzie więc każdorazowo rozpatrywał takie wnioski na podstawie aktualnie posiadanych dokumentów i wiedzy, co do sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający zauważa, że wydawane przez niego opinie mają na celu m.in. wskazanie potencjalnych zagrożeń i ewentualnych pożądaných kierunków działań Gminy i przy ich formułowaniu Skład powinien wziąć pod uwagę wszystkie okoliczności i znane mu dane, mające wpływ na rzeczywistą sytuację finansową Gminy. W związku z wyżej przedstawionymi uwagami dotyczącymi realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2022 konieczne jest podjęcie przez Gminę działań dotyczących urealnienia danych zawartych w prognozie, które w sposób nie budzący wątpliwości doprowadzą do zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.



**PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego**

Anna Baran
mgr Anna Baran

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Gorzyce przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

