

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 22 czerwca 2017 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego

Na podstawie art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) uchwała, się co następuje:

§ 1. Postanawia się zaskarżyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dnia 4 maja 2017 r. nr NPII.4131.1.246.2017 stwierdzające nieważność uchwały nr XXVII/238/17 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów Gminy Gorzyce i w tym celu zatwierdzić skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach przez Wójta Gminy Gorzyce na wyżej wymienione rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Gorzyce do reprezentowania Gminy Gorzyce przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gliwicach oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie w sprawie skargi, o której mowa w § 1 oraz do udzielenia dalszego pełnomocnictwa.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gorzyce.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Małek

JACEK MAŁEK
radca prawny
K/3027

WÓJT GMINY
Daniel Jakubczyk

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2017 r. Rada Gminy Gorzyce podjęła uchwałę Nr XXVII/238/17 w sprawie uchylenia uchwały nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów Gminy Gorzyce. Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 4 kwietnia 2017 r.

Organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 4 maja 2017 r. orzekł o nieważności uchwały nr XXVII/238/17 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów szkół podstawowych i gimnazjów Gminy Gorzyce wskazując jako powód istotne naruszenie prawa.

Tymczasem przedmiotowemu rozstrzygnięciu nadzorczemu Wojewody Śląskiego zarzucić można naruszenie następujących przepisów prawa:

- art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 18 ust. 2 pkt 14a w/wym. ustawy, w związku z art. 90t ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, w związku z art. 2 Konstytucji RP, poprzez ich nieprawidłową wykładnię i zastosowanie, a to poprzez:

-- bezpodstawne przyjęcie, iż uchwała nr XXVII/238/17 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 marca 2017 r. została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, podczas gdy uchwała ta nie narusza żadnego ze wskazanych przez Wojewodę Śląskiego przepisów;

-- błędne przyjęcie, iż uchwała nr XXVII/238/17 Rady Gminy Gorzyce z dnia 27 marca 2017 r. uchylała uchwałę nieistniejącą w obrocie prawnym, podczas gdy uchwała podlegająca uchyleniu (to jest uchwała nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r.) nie mogła utracić mocy obowiązującej w związku z nowelizacją art. 90t ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty;

-- błędne przyjęcie, iż dniem 19 grudnia 2008 r. uchwała nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. utraciła moc obowiązującą;

-- błędne pominięcie, iż uchwała nr XIII/91/07 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 listopada 2007 r. została podjęta wyłącznie w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a nie w oparciu o podlegający nowelizacji przepis i wymagała uchylenia odrębną uchwałą.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie alb kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze (art. 98 ust. 3).

Z uwagi na fakt, że decyzja o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego z dnia 4 maja 2017 r. została podjęta 2 czerwca 2017 r., zaś sesja zaplanowana została na dzień 22 czerwca 2017 r., skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze złożył Wójt Gminy Gorzyce. Orzecznictwo sądów administracyjnych wyjaśnia, iż uchwała rady gminy wyrażająca wolę zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego może zostać podjęta zarówno przed, jak i po wniesieniu skargi na to rozstrzygnięcie, najpóźniej do momentu wydania wyroku przez sąd administracyjny.

Naczelny Sąd Administracyjny (postanowienie NSA z 31.01.2012 r. sygn. akt I OSK 106/12) stwierdził, że skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze, wniesiona przed podjęciem uchwały lub wydaniem stosownego zarządzenia, nie może zostać odrzucona, jeżeli w późniejszym terminie taki akt zostanie uchwalony i przekazany do sądu administracyjnego.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego (Postanowienie NSA z 25.09.2014 r., sygn. akt II OSK 2527/14) wskazywano, że omawiany przepis powinien być interpretowany w sposób najszerzej uwzględniający prawo organu samorządu terytorialnego do zbadania przez sąd administracyjny legalności rozstrzygnięć nadzorczych. Z tego też względu w orzecznictwie ugruntował się pogląd, iż skarga na rozstrzygnięcie nadzorcze, wniesiona przed podjęciem uchwały lub wydaniem stosownego zarządzenia, nie może zostać odrzucona, jeżeli w późniejszym terminie taki akt zostanie uchwalony i przekazany do sądu administracyjnego. Stanowisko takie zostało także wyrażone w postanowieniu Sądu Najwyższego z 07.07.1994 r., sygn. akt III ARN 42/94.