

## **Uchwała Nr 4200/V/45/2022**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 7 marca 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gorzyce pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na łączną kwotę 2.160.000,00 zł.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Gorzyce pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na łączną kwotę 2.160.000,00 zł.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Gorzyce została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową gminy oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest zarządzenie Wójta Gminy Gorzyce Nr ORG.0050.622.2022 Nr LIII/414/22 z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie zaciągnięcia w latach 2022- 2023 pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, na realizację zadania pn: "Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021 - 2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w latach 2022 i 2023". Zarządzenie to zostało wydane zgodnie z upoważnieniem udzielonym Wójtowi Gminy przez Radę Gminy Gorzyce zapisem

§ 12 pkt 2 Uchwały Rady Gminy Gorzyce Nr XXXV/334/21 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Gorzyce na 2022 rok.

Zgodnie z zarządzeniem, Gmina Gorzyce zaciągnie w latach 2022-2023 pożyczkę ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach na realizację zadania pn: "Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021 - 2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w latach 2022-2023", w wysokości 1.020.000,00 zł w roku 2022 oraz 1.140.000,00 zł w roku 2023. Pożyczka zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy Gorzyce, nie później niż do 31 grudnia 2030 roku.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Gorzyce, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 99.046.288,27 zł,
- wydatki w wysokości 111.115.378,82 zł,
- deficyt wynoszący - 12.069.090,55 zł,
- przychody w wysokości 15.479.090,55 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 3.760.000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 4.269.318,66 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 7.449.771,89 zł),
- rozchody w kwocie 3.410.000,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXV/334/21 Rady Gminy Gorzyce z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Gorzyce na 2022 rok (po zmianie dokonanej uchwałą Nr XXXVII/361/22 Rady Gminy Gorzyce z dnia 28 lutego 2022 r.), ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 2.160.000,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii jest równa ustalonemu limitowi.

Rada Gminy Gorzyce podjęła również Uchwałę Nr XXXV/333/21 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gorzyce na lata 2022-2030. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Ponadto w latach 2022-2023 budżet gminy mogą obciążyć potencjalne wydatki z tytułu spłaty udzielonych poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Gorzyce, w latach 2022-2030 planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2022 roku wyniesie 6,47% przy maksymalnym możliwym poziomie 22,09%,
- w 2023 roku wyniesie 6,01% przy maksymalnym możliwym poziomie 20,35%,
- w 2024 roku wyniesie 3,91% przy maksymalnym możliwym poziomie 18,61%,
- w 2025 roku wyniesie 2,23% przy maksymalnym możliwym poziomie 16,10%,
- w 2026 roku wyniesie 1,60% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,93%,
- w 2027 roku wyniesie 1,36% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,63%,
- w 2028 roku wyniesie 1,30% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,39%,
- w 2029 roku wyniesie 1,29% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,13%,
- w 2030 roku wyniesie 1,30% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,94%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanej ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowych zobowiązań z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Gorzyce w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Gorzyce może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## **Przewodnicząca V Składu Orzekającego**

**Anna Baran**