

**UCHWAŁA NR XXXV/346/21
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz.1057 ze zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego uchwała, się co następuje:

§ 1. Przyjąć Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022, określony w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Gorzyce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Gorzyce

Piotr Wawrzyczny

Załącznik do uchwały Nr XXXV/346/21
Rady Gminy Gorzyce
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Współpraca Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.

2. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057 ze zm.),
- 2) programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022,
- 3) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Gorzycach.

3. Jeżeli w programie jest mowa o organizacji pozarządowej, postanowienia programu stosuje się także do podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

4. Sfera współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi obejmuje zadanie publiczne wymienione w art. 4 ust. 1 ustawy w zakresie należącym do zadań własnych gminy.

Cele programu

§ 2. 1. Głównym celem programu jest budowanie partnerstwa między samorządem a organizacjami pozarządowymi oraz wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych, a także zapewnienie udziału społeczności lokalnej w realizacji zadań publicznych.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy Gorzyce,
- 2) wsparcie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 3) zwiększanie świadomości społecznej i umacnianie poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie i rozwój wspólnoty lokalnej,
- 4) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie,
- 5) realizacja dokumentów programowych Gminy Gorzyce,
- 6) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach:

- 1) pomocniczości, co oznacza, że Gmina będzie zlecać swoje zadania publiczne organizacjom, a organizacje te będą je wykonywać w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
- 2) suwerenności stron, co oznacza, że zarówno Gmina jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie w swojej działalności statutowej,

- 3) partnerstwa, co oznacza zespół określonych postaw i norm zachowań, opartych na wzajemnym uznaniu, respektowaniu oraz poszanowaniu praw i obowiązków w trakcie realizacji wspólnych zadań,
- 4) efektywności, co oznacza, że zarówno Gmina, jak i organizacje współpracujące ze sobą w wykonywaniu zadań będą dbać, aby zadania te były wykonane z jak najlepszym rezultatem dla dobra społeczności lokalnej.

Zakres przedmiotowy

§ 4. Przedmiotem współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych wymienionych w ustawie, a w szczególności zadań priorytetowych określonych w niniejszym programie.

Formy współpracy

§ 5. 1. Gmina Gorzyce realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Formy współpracy to:

- 1) zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym (powierzenie, wspieranie),
- 2) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej,
- 3) pomoc w ubieganiu się o środki na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Gminy, np. udzielenie rekomendacji, ułatwienie kontaktów, udziału w szkoleniach, konferencjach, konsultacjach itp.,
- 4) zwalnianie z opłat czynszu za najem komunalnych lokali użytkowych lub ich części zajętych na prowadzenie przez organizacje pożytku publicznego nieodpłatnej działalności statutowej oraz zwalnianie z opłaty czynszu dzierżawnego, gruntów zajętych na prowadzenie przez organizacje pożytku publicznego nieodpłatnej działalności pożytku publicznego,
- 5) wzajemne informowanie się, koordynowanie wspólnych działań oraz nawiązywanie kontaktów z innymi organizacjami na szczeblu lokalnym, ponadlokalnym i międzynarodowym,
- 6) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w posiedzeniach Rady Gminy poświęconych realizacji zadań będących w sferze zainteresowań tych organizacji.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Mając na uwadze potrzeby społeczności lokalnej, dotychczasową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz uwarunkowania gminy uznaje się za priorytetowe zadania publiczne Gminy Gorzyce w roku 2022:

- 1) ochrona i promocja zdrowia,
- 2) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- 4) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 5) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- 6) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
- 7) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży.
- 8) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób.

Okres realizacji programu

§ 7. 1. Realizacja programu obejmuje rok budżetowy i odbywać się będzie od stycznia do grudnia 2022 r.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert lub w umowie dotyczącej realizacji zadania.

Sposób realizacji programu

§ 8. 1. Program współpracy po jego uchwaleniu podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

2. Otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych, które zostały ujęte w budżecie gminy na 2022 r., a których realizacja odbywać się będzie na przestrzeni całego roku budżetowego ogłoszone zostaną do końca I kwartału 2022 r.

3. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb ich zlecenia.

4. Wnioski i oferty organizacji pozarządowych dotyczące realizacji przedsięwzięć rozpatrywane będą na bieżąco przez Wójta Gminy.

5. Oceny formalnej złożonych ofert dokonuje pracownik merytoryczny Urzędu odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego. W przypadku stwierdzenia braków formalnych lub innych wad, Wójt Gminy wyznacza 7 dniowy termin na uzupełnienie oferty. Nie uzupełnienie oferty skutkuje pozostawieniem jej bez rozpatrzenia.

6. Referat Strategii i Funduszy Zewnętrznych Urzędu służyć będzie pomocą w ubieganiu się przez organizacje pozarządowe o środki unijne na realizację ich zadań statutowych, w szczególności poprzez przekazywanie informacji o programach, o szkoleniach itp.

7. Projekty aktów prawa miejscowego stanowionego przez Gminę Gorzyce, a dotyczące działalności statutowej organizacji pozarządowych konsultowane będą z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w odrębnej uchwale Rady Gminy.

8. Co najmniej raz w roku organizowane będą spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych w celu wypracowania koncepcji wzajemnej współpracy.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 9. 1. Planowana wysokość środków na realizację niniejszego programu w projekcie budżetu gminy na 2022 r. wynosi 110.000,00 złotych (słownie: sto dziesięć tysięcy złotych).

2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu określi Rada Gminy w uchwale budżetowej na rok 2022.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. 1. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczba zawartych umów, dotyczących zadań publicznych,
- 4) wysokość kwot udzielonych dotacji,
- 5) liczba beneficjentów zrealizowanych zadań.

2. Bieżąca ocena realizacji programu dokonywana będzie poprzez bieżący monitoring prowadzony systematycznie w ciągu roku przez pracownika merytorycznego Urzędu odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

3. Mieszkańcy gminy oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych mają możliwość zgłaszania na bieżąco uwag, propozycji dotyczących realizacji programu bezpośrednio w Urzędzie pisemnie, bądź za pośrednictwem poczty elektronicznej.

4. Wójt Gminy przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu do dnia 31 maja 2023 roku, celem oceny jego realizacji na przestrzeni 2022 roku.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 11. 1. Wójt Gminy, na zasadach określonych w ustawie, w drodze zarządzenia powołuje komisję konkursową do oceny merytorycznej ofert.

2. Członkowie komisji konkursowej na pierwszym posiedzeniu wybierają ze swego grona przewodniczącego komisji.

3. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący komisji.

4. Posiedzenia komisji konkursowych są zwoływane i prowadzone przez przewodniczącego komisji, za wyjątkiem zwołania pierwszego posiedzenia, które zwołuje Wójt Gminy.

5. O terminie posiedzenia każdy członek komisji jest informowany telefonicznie, ustnie bądź za pomocą poczty elektronicznej na co najmniej 3 dni przed planowanym posiedzeniem.

6. Dla prawomocności podejmowanych przez komisję decyzji wymagana jest obecność ponad połowy składu komisji.

7. W przypadku nieobecności przewodniczącego, członkowie komisji konkursowej wybierają spośród siebie przewodniczącego posiedzenia w głosowaniu jawnym.

8. Komisja konkursowa podejmuje decyzje większością głosów w głosowaniu jawnym.

9. Komisja konkursowa dokonuje zatwierdzenia wyników oceny formalnej, po zapoznaniu się z opinią pracownika merytorycznego Urzędu odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie kompletności złożonych wniosków, prawidłowości ich wypełnienia oraz terminowości złożenia.

10. Każdy z członków komisji ocenia ofertę pod względem merytorycznym na indywidualnej karcie ocen według kryteriów określonych każdorazowo w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.

11. Oceną poszczególnego kryterium jest suma wszystkich punktów przyznanych przez członków komisji dzielona przez liczbę uczestniczących w posiedzeniu członków.

12. Suma wszystkich punktów poszczególnych kryteriów składa się na końcową ocenę oferty.

13. Z posiedzenia komisji konkursowej sporządza się protokół.

14. Przewodniczący komisji przedstawia Wójtowi Gminy wyniki pracy komisji wraz z propozycją przyznania dotacji na realizację zadań będących przedmiotem konkursu.

15. Wójt Gminy po zapoznaniu się z opinią komisji, podejmuje ostateczną decyzję o udzieleniu dotacji.

16. Wyniki konkursu podane są do wiadomości publicznej poprzez: wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu, umieszczenie na stronie internetowej Gminy Gorzyce oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

§ 12. 1. Program współpracy opracowany został przez Referat Spraw Obywatelskich Urzędu, w oparciu o potrzeby, oczekiwania społeczności lokalnej oraz organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Gorzyce, zgłaszane pisemnie lub ustnie, uwzględniając możliwości gminy oraz tradycje lokalne.

2. Program został poddany konsultacjom, zgodnie z uchwałą Nr XLII/371/10 Rady Gminy Gorzyce z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie: szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w terminie od 07.12.2021 r. do 13.12.2021 r. przez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Gminy Gorzyce www.gorzyce.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu. Opinie do projektu programu można było wносить w formie pisemnej do Urzędu lub przesłać drogą elektroniczną w terminie do 20.12.2021 r. na adres: gorzyce@gorzyce.pl. W wyżej określonym terminie nie wpłynęły żadne opinie do projektu uchwały.

Uzasadnienie

Art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na radę gminy obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu współpracy.

Program współpracy został przyjęty uchwałą nr XXIII/312/21 Rady Gminy Gorzyce z dnia 28 października 2021 r.

Wojewoda Śląski, jako organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 grudnia 2021 r. stwierdził nieważność w/wym. uchwały w całości ze względu na to, że Program współpracy nie określa w sposób dostatecznie precyzyjny elementu delegacji z art.5a ust.4 pkt 11 ustawy, w odniesieniu do konieczności określenia w uchwale zasad działania komisji konkursowych.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie jest upoważniona do nałożenia na Wójta Gminy obowiązku zatwierdzania regulaminu pracy komisji konkursowej, gdyż uregulowanie zasad działania komisji konkursowej należy do kompetencji Rady Gminy.

W związku z tym przygotowany projekt uchwały w § 11 uwzględnia uwagi organu nadzoru, tj. doprecyzowuje zapisy dotyczące m.in. kto zwołuje i prowadzi posiedzenia komisji, w jaki sposób podejmowane są decyzje, czy dla ważności obrad komisji niezbędne jest kworum.

Pozostała treść Programu współpracy nie została zmieniona w stosunku do unieważnionej uchwały.

Projekt programu współpracy został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.