

**UCHWAŁA NR XXXIII/ /21
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz.1057 ze zm.), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego uchwała, się co następuje:

§ 1. Przyjąć Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022, określony w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Gorzyce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Gorzyce

Piotr Wawrzyczny

Załącznik do uchwały Nr XXXIII/ /21
Rady Gminy Gorzyce
z dnia 22 grudnia 2021 r.

Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Współpraca Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.

2. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz.1057 ze zm.),
- 2) programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2022,
- 3) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Gorzycach.

3. Jeżeli w programie jest mowa o organizacji pozarządowej, postanowienia programu stosuje się także do podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

4. Sfera współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi obejmuje zadanie publiczne wymienione w art. 4 ust. 1 ustawy w zakresie należącym do zadań własnych gminy.

Cele programu

§ 2. 1. Głównym celem programu jest budowanie partnerstwa między samorządem a organizacjami pozarządowymi oraz wspieranie organizacji w realizacji ważnych celów społecznych, a także zapewnienie udziału społeczności lokalnej w realizacji zadań publicznych.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy Gorzyce,
- 2) wsparcie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 3) zwiększanie świadomości społecznej i umacnianie poczucia odpowiedzialności za funkcjonowanie i rozwój wspólnoty lokalnej,
- 4) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w gminie,
- 5) realizacja dokumentów programowych Gminy Gorzyce,
- 6) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach:

- 1) pomocniczości, co oznacza, że Gmina będzie zlecać swoje zadania publiczne organizacjom, a organizacje te będą je wykonywać w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy,
- 2) suwerenności stron, co oznacza, że zarówno Gmina jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie w swojej działalności statutowej,

- 3) partnerstwa, co oznacza zespół określonych postaw i norm zachowań, opartych na wzajemnym uznaniu, respektowaniu oraz poszanowaniu praw i obowiązków w trakcie realizacji wspólnych zadań,
- 4) efektywności, co oznacza, że zarówno Gmina, jak i organizacje współpracujące ze sobą w wykonywaniu zadań będą dbać, aby zadania te były wykonane z jak najlepszym rezultatem dla dobra społeczności lokalnej.

Zakres przedmiotowy

§ 4. Przedmiotem współpracy Gminy Gorzyce z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych wymienionych w ustawie, a w szczególności zadań priorytetowych określonych w niniejszym programie.

Formy współpracy

§ 5. 1. Gmina Gorzyce realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Formy współpracy to:

- 1) zlecanie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym (powierzenie, wspieranie),
- 2) zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej,
- 3) pomoc w ubieganiu się o środki na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż budżet Gminy, np. udzielenie rekomendacji, ułatwienie kontaktów, udziału w szkoleniach, konferencjach, konsultacjach itp.,
- 4) zwalnianie z opłat czynszu za najem komunalnych lokali użytkowych lub ich części zajętych na prowadzenie przez organizacje pożytku publicznego nieodpłatnej działalności statutowej oraz zwalnianie z opłaty czynszu dzierżawnego, gruntów zajętych na prowadzenie przez organizacje pożytku publicznego nieodpłatnej działalności pożytku publicznego,
- 5) wzajemne informowanie się, koordynowanie wspólnych działań oraz nawiązywanie kontaktów z innymi organizacjami na szczeblu lokalnym, ponadlokalnym i międzynarodowym,
- 6) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w posiedzeniach Rady Gminy poświęconych realizacji zadań będących w sferze zainteresowań tych organizacji.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Mając na uwadze potrzeby społeczności lokalnej, dotychczasową współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz uwarunkowania gminy uznaje się za priorytetowe zadania publiczne Gminy Gorzyce w roku 2022:

- 1) ochrona i promocja zdrowia,
- 2) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) nauka, edukacja, oświata i wychowanie,
- 4) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 5) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- 6) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
- 7) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży.
- 8) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób.

Okres realizacji programu

§ 7. 1. Realizacja programu obejmuje rok budżetowy i odbywać się będzie od stycznia do grudnia 2022 r.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert lub w umowie dotyczącej realizacji zadania.

Sposób realizacji programu

§ 8. 1. Program współpracy po jego uchwaleniu podaje się do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

2. Otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych, które zostały ujęte w budżecie gminy na 2022 r., a których realizacja odbywać się będzie na przestrzeni całego roku budżetowego ogłoszone zostaną do końca I kwartału 2022 r.

3. Zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które program określa jako zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb ich zlecenia.

4. Wnioski i oferty organizacji pozarządowych dotyczące realizacji przedsięwzięć rozpatrywane będą na bieżąco przez Wójta Gminy.

5. Oceny formalnej złożonych ofert dokonuje pracownik merytoryczny Urzędu odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego. W przypadku stwierdzenia braków formalnych lub innych wad, Wójt Gminy wyznacza 7 dniowy termin na uzupełnienie oferty. Nie uzupełnienie oferty skutkuje pozostawieniem jej bez rozpatrzenia.

6. Referat Strategii i Funduszy Zewnętrznych Urzędu służyć będzie pomocą w ubieganiu się przez organizacje pozarządowe o środki unijne na realizację ich zadań statutowych, w szczególności poprzez przekazywanie informacji o programach, o szkoleniach itp.

7. Projekty aktów prawa miejscowego stanowionego przez Gminę Gorzyce, a dotyczące działalności statutowej organizacji pozarządowych konsultowane będą z organizacjami pozarządowymi w sposób określony w odrębnej uchwale Rady Gminy.

8. Co najmniej raz w roku organizowane będą spotkania z przedstawicielami organizacji pozarządowych w celu wypracowania koncepcji wzajemnej współpracy.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 9. 1. Planowana wysokość środków na realizację niniejszego programu w projekcie budżetu gminy na 2022 r. wynosi 110.000,00 złotych (słownie: sto dziesięć tysięcy złotych).

2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu określi Rada Gminy w uchwale budżetowej na rok 2022.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. 1. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczba zawartych umów, dotyczących zadań publicznych,
- 4) wysokość kwot udzielonych dotacji,
- 5) liczba beneficjentów zrealizowanych zadań.

2. Bieżąca ocena realizacji programu dokonywana będzie poprzez bieżący monitoring prowadzony systematycznie w ciągu roku przez pracownika merytorycznego Urzędu odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

3. Mieszkańcy gminy oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych mają możliwość zgłaszania na bieżąco uwag, propozycji dotyczących realizacji programu bezpośrednio w Urzędzie pisemnie, bądź za pośrednictwem poczty elektronicznej.

4. Wójt Gminy przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu do dnia 31 maja 2023 roku, celem oceny jego realizacji na przestrzeni 2022 roku.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 11. 1. Wójt Gminy, na zasadach określonych w ustawie, w drodze zarządzenia powołuje komisję konkursową do oceny merytorycznej ofert i wyznacza przewodniczącą komisji.

2. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący komisji.
3. Posiedzenia komisji konkursowych są zwoływane i prowadzone przez przewodniczącego komisji.
4. O terminie posiedzenia każdy członek komisji jest informowany telefonicznie, ustnie bądź za pomocą poczty elektronicznej na co najmniej 3 dni przed planowanym posiedzeniem.
5. Posiedzenie uważa się za ważne, jeżeli uczestniczy w nim ponad połowa składu komisji.
6. W przypadku nieobecności przewodniczącego członkowie komisji konkursowej wybierają spośród siebie przewodniczącego posiedzenia w głosowaniu jawnym.
7. Komisja konkursowa podejmuje decyzje większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.
8. Komisja konkursowa dokonuje zatwierdzenia wyników oceny formalnej, po zapoznaniu się z opinią pracownika merytorycznego Urzędu odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie kompletności złożonych wniosków, prawidłowości ich wypełnienia oraz terminowości złożenia.
9. Każdy z członków komisji ocenia ofertę pod względem merytorycznym na indywidualnej karcie ocen według kryteriów określonych każdorazowo w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.
10. Oceną poszczególnego kryterium jest suma wszystkich punktów przyznanych przez członków komisji dzielona przez liczbę uczestniczących w posiedzeniu członków.
11. Suma wszystkich punktów poszczególnych kryteriów składa się na końcową ocenę oferty.
12. Z posiedzenia komisji konkursowej sporządza się protokół.
13. Przewodniczący komisji przedstawia Wójtowi Gminy wyniki pracy komisji wraz z propozycją przyznania dotacji na realizację zadań będących przedmiotem konkursu.
14. Wójt Gminy po zapoznaniu się z opinią komisji, podejmuje ostateczną decyzję o udzieleniu dotacji.
15. Wyniki konkursu podane są do wiadomości publicznej poprzez: wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu, umieszczenie na stronie internetowej Gminy Gorzyce oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

§ 12. 1. Program współpracy opracowany został przez Referat Spraw Obywatelskich Urzędu, w oparciu o potrzeby, oczekiwania społeczności lokalnej oraz organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy Gorzyce, zgłaszane pisemnie lub ustnie, uwzględniając możliwości gminy oraz tradycje lokalne.

2. Program został poddany konsultacjom, zgodnie z uchwałą Nr XLII/371/10 Rady Gminy Gorzyce z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie: szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, w terminie od 07.12.2021 r. do 13.12.2021 r. przez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Gminy Gorzyce www.gorzyce.pl i w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu. Opinie do projektu programu można było wносить w formie pisemnej do Urzędu lub przesłać drogą elektroniczną w terminie do 20.12.2021 r. na adres: gorzyce@gorzyce.pl.

Uzasadnienie

Art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na radę gminy obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu współpracy.

Program współpracy został przyjęty uchwałą nr XXIII/312/21 Rady Gminy Gorzyce z dnia 28 października 2021 r.

Wojewoda Śląski, jako organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 2 grudnia 2021 r. stwierdził nieważność w/wym. uchwały w całości ze względu na to, że Program współpracy nie określa w sposób dostatecznie precyzyjny elementu delegacji z art.5a ust.4 pkt 11 ustawy, w odniesieniu do konieczności określenia w uchwale zasad działania komisji konkursowych.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie jest upoważniona do nałożenia na Wójta Gminy obowiązku zatwierdzania regulaminu pracy komisji konkursowej, gdyż uregulowanie zasad działania komisji konkursowej należy do kompetencji Rady Gminy.

W związku z tym przygotowany projekt uchwały w § 11 uwzględnia uwagi organu nadzoru, tj. doprecyzowuje zapisy dotyczące m.in. kto zwołuje i prowadzi posiedzenia komisji, w jaki sposób podejmowane są decyzje, czy dla ważności obrad komisji niezbędne jest kworum.

Pozostała treść Programu współpracy nie została zmieniona w stosunku do unieważnionej uchwały.

Projekt programu współpracy został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.