

Gorzyce, dnia, 26.10.2021 r.

PROTOKÓŁ

Komisji Rewizyjnej

z kontroli Referatu Oświaty

Urzędu Gminy Gorzyce

Skład Komisji Rewizyjnej:

1. Stanisław Zbroja – przewodniczący Komisji
2. Katarzyna Koczwarą – zastępca przewodniczącego Komisji
3. Alicja Lenczyk – członek Komisji
4. Piotr Zimny - członek Komisji

Data rozpoczęcia kontroli: 07.07.2021 r.

(Na prośbę Referatu Oświaty termin rozpoczęcia przesunięto z 30.06 na 07.07.2021 r.)

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanego podmiotu

Sylwia Czarnecka – zastępca wójta

yjaśnień w trakcie kontroli udzielali:

1. Sylwia Czarnecka – zastępca wójta
2. Katarzyna Kałuża – inspektor ds. oświaty,
3. Katarzyna Przybyła - inspektor ds. oświaty
4. Joanna Wodecka - inspektor ds. oświaty

Zakres kontroli:

1. Analiza projektów organizacyjnych placówek oświatowych:

- a) stan zatrudnienia w poszczególnych placówkach oświatowych
 - b) analiza ilości etatów nauczycielskich oraz pracowników administracji i obsługi
 - c) ilość klas i ilość uczniów w klasie;
 - d) wykaz nauczycieli i przyznanych godzin w poszczególnych placówkach;
2. Kontrola dokumentacji związanych z dowozem dzieci do szkół;
 3. Kontrola dokumentacji związanej z oceną pracy dyrektorów placówek oświatowych;
 4. Analiza wykorzystania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli;
 5. Analiza poniesionych wydatków na refundację na dzieci z terenu Gminy Gorzyce uczęszczających do szkół i przedszkoli w innej Gminie;

Ad. 1.

Komisja przeanalizowała projekty organizacyjne placówek oświatowych naszej Gminy za lata szkolne: 2019/20; 2020/21 2021/22

W gminie mamy obecnie w szkole podstawowej 1822 uczniów, którzy kształcą się w 98 klasach. Liczba uczniów w klasach jest bardzo zróżnicowana: od 5 do 25 uczniów w klasie. Ponadto mamy 779 przedszkolaków w 33 grupach, grupy liczą od 14 do 25 przedszkolaków.

Komisja zapoznała się z Zarządzeniami Wójta nr: ORG. 0050.442.2017; ORG. 0050.443.2017; ORG. 0050.444.2017; ORG. 0050.445.2017; ORG. 0050.446.2017 z dnia 31 marca 2017 r. które ustalają ilość zatrudnienia w placówkach oświatowych Gminy Gorzyce: pedagogów, nauczycieli bibliotekarzy, psychologów, doradców zawodowych, wychowawców świetlic, logopedów, intendentów, sekretarek i sekretarzy.

Powyższe Zarządzenia zostały uchylone przez Wójta w dniu 5 marca 2020 r.

Następnie przeanalizowaliśmy pismo Zastępcy Wójta Sylwii Czarneckiej do Dyrektorów Szkół Podstawowych Gminy Gorzyce z dnia 07.03.2019.- dotyczy: zasad organizacji pracy bibliotek i świetlic szkolnych oraz zajęć pedagogów, psychologów i doradców zawodowych w roku szkolnym 2019/2020. W tym piśmie ilości etatów na poszczególnych stanowiskach są niezgodne z Zarządzeniem Wójta. Nie podano wg jakiego klucza przydzielono ilości godzin. Szczegóły w zał. nr 1.

Również przeanalizowaliśmy pismo Zastępcy Wójta Sylwii Czarneckiej do Dyrektorów Szkół Podstawowych i Przedszkoli Publicznych Gminy Gorzyce z dnia 14.02.2020 r. dotyczące zasad organizacji pracy placówek oświatowych w roku szkolnym 2020/2021

W tym piśmie również ilości etatów na poszczególnych stanowiskach są niezgodne z Zarządzeniem Wójta. Nie podano wg jakiego klucza przydzielono ilości godzin.

Szczegóły w zał. nr 2.

Dyrektorzy Placówek Oświatowych Gminy Gorzyce zwrócili się pismem z dnia 03.03.2020 r. do Wójta Gminy Gorzyce z prośbą o przeanalizowanie zasad zatrudniania pracowników administracji i obsługi w placówkach oświatowych w roku szkolnym 2020/2021. Dyrektorzy nie posiadają informacji, na podstawie jakich analiz dokonano tych niekorzystnych dla pracowników zmian i proszą o sprecyzowanie metodologii, standaryzacji zatrudniania. Pismo to było również skierowane do wiadomości: Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce i Przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury i Sportu. Pismo to nie dotarło do Biura Rady Gminy.

W odpowiedzi na powyższe pismo z dnia 18.03.2020 r. p. Sylwia Czarnecka wyjaśnia, że zasady zatrudniania zostały opracowane w celu standaryzacji i zniwelowania istniejących różnic.

Komisja Rewizyjna nie otrzymała zasad zatrudniania i standaryzacji na poszczególnych stanowiskach administracji i obsługi szkół - nie ma takiego dokumentu, nie znamy zasad przydzielania etatów.

Przeanalizowaliśmy także pismo z dnia 31.07.2018 do Dyrektorów Szkół Podstawowych Gminy Gorzyce, podpis - Kierownik Referatu Oświaty Sylwia Czarnecka. W tym piśmie zwiększa się liczbę godzin pedagoga o 2 lub 1 godz. np.: SP Czyżowice lub SP Rogów do 24 godz., a w zarządzeniu Wójta z 31.03.2017 r. w/w placówki mają po 30 godz. dla pedagoga - więc jakie zwiększanie?

Komisja Rewizyjna spotkała się z Panią Sylwią Czarnecką - Zastępcą Wójta dwukrotnie: 25.08 i 06.10.2021 r.

W trakcie tych spotkań chcieliśmy się dowiedzieć według jakiego klucza, czy wzorca ustalano liczbę godzin dla pedagogów, nauczycieli bibliotekarzy, psychologów, doradców zawodowych, wychowawców świetlic w szkołach podstawowych, logopedów i intendentów w przedszkolach, dlaczego ilości godzin były niezgodne z Zarządzeniami Wójta – nie otrzymaliśmy konkretnej i wiążącej odpowiedzi. Również pytaliśmy o ilości etatów pracowników obsługi szkół i przedszkoli – odpowiedź: „jest to stan zastany od dawna, nie zmieniałam ilości etatów”. Z dokumentów, które otrzymaliśmy jest to nieprawda.

W arkuszach organizacyjnych placówek oświatowych Gminy Gorzyce, które Komisja Rewizyjna otrzymała do kontroli, nie ma nazwisk nauczycieli są tylko ich kody. Zatem Komisja Rewizyjna nie mogła zrealizować pkt. 1d) wykaz nauczycieli i przyznanych godzin w poszczególnych placówkach. Pani Sylwia Czarnecka Zastępca Wójta nie podała według jakich aktów prawnych nazwiska nauczycieli zostały zastąpione kodami. Natomiast wg. tych samych aktów prawnych nazwiska nauczycieli mogą być umieszczane na stronach internetowych poszczególnych placówek oświatowych.

Ad 2.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała dokumentację związaną z dowozem uczniów. Nasza Gmina ma na stanie 2 autobusy:

1. Autosan – trasa dowozu: Gorzyce – Rogów – Bluszczów – Olza – Gorzyce – Gorzyczki – Kol. Fryderyk – Turza Śl. – Zespół Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Wodzisławiu Śl. ul. Kopernika – Niepubliczny Ośrodek Rewalidacyjno-Wychowawczy dla Dzieci i Młodzieży z Artyzmem w Wodzisławiu Śl. oś. 1 Maja – Szkoła Podstawowa nr 10 w Wodzisławiu Śl.. oś XXX lecia
Autobus posiada 40 miejsc siedzących i 1 miejsce na wózek inwalidzki; przewozi dziennie 23 uczniów.
2. Otokar – trasa przewozu: Gorzyce – Czyżowice– Gorzyce – Turza Śl. – Szkoła Podstawowa w Turzy Śl. – Zespół Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Wodzisławiu Śl. ul. Kopernika – Niepubliczny Ośrodek Rewalidacyjno-Wychowawczy dla Dzieci i Młodzieży z Artyzmem w Wodzisławiu Śl. oś 1 Maja – Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy w Żorach ul. Piastów Górnośląskich.
Autobus posiada aktualnie 17 miejsc siedzących i 4 miejsca na wózki inwalidzkie; przewozi dziennie 15 uczniów, w tym 5 uczniów na wózkach

inwalidzkich (1 uczeń poruszający się na wózku zajmuje miejsce na fotelu w autobusie)

Autobusy dowożą również uczniów na zawody sportowe i na zajęcia na basenie. W trakcie przewozu uczniami zajmują się Opiekunki, które zatrudniane są przez Gminę.

Koszty utrzymania autobusów za 2020 rok, czyli ubezpieczenie, podatek od środków transportu, koszt paliwa, koszty materiałów eksploatacyjnych i napraw oraz wynagrodzenia wynoszą ponad 190 tyś zł.

Autobusy w 2020 r. pokonywały średnio ponad 5 tyś km./miesiąc

Ad 3

Dotyczy opracowywania oceny pracy dyrektorów placówek oświatowych. Pani Sylwia Czarnecka – Zastępca Wójta wyjaśniła, że oceny pracy dyrektora dokonuje organ sprawujący nadzór pedagogiczny oraz organ prowadzący szkołę zgodnie z prawem oświatowym.

Ad 4.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała zasady doskonalenia nauczycieli pracujących w naszej Gminie.

Na podstawie Zarządzeń Wójta w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gorzyce, Rada Gminy powyższe plany przyjęła w formie uchwał.

Pozytywne opinie w sprawie doskonalenia zawodowego wydały: Związek Nauczycielstwa Polskiego i Międzyzakładowa Organizacja Związkowa NSZZ „Solidarność”

Nauczyciele mają możliwości doskonalenia się w wielu kierunkach. Zał. nr 3

Ad 5.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała koszty związane z refundacją wychowania przedszkolnego dzieci z terenu Gminy Gorzyce uczęszczających do przedszkoli w innych gminach. Dzieci przedszkolne z naszej Gminy uczęszczały do oddziałów przedszkolnych, przedszkoli publicznych i niepublicznych w następujących

gminach: Godów, Jastrzębie Zdrój, Krzanowice, Marklowice, Racibórz, Rydułtowy i Wodzisław Śl. Ilość dzieci i koszty refundacji przedstawia tabela:

Rok	2018	2019	2020
Ilość dzieci	16	18	31
Koszty refundacji	63.425,55 zł.	69.479,48 zł.	140.578,09 zł.

Jak widać z tabeli ilość dzieci i koszty refundacji wzrastały. Kwota ponad 140 tys. zł. w 2020 r. mogła pokryć koszty utworzenie jeszcze jednej lub dwóch grup przedszkolnych w naszej gminie.

Z informacji Inspektora ds. Oświaty od września 2021 zostały utworzone dodatkowo oddziały w Kolonii Fryderyk – 15 dzieci i w Bluszczowie - 20 dzieci.

Komisja Rewizyjna zobowiązuje Referat Oświaty po otrzymaniu obciążeń z gmin do których dzieci z Gminy Gorzyce uczęszczają o przedstawienie Radzie Gminy kosztów refundacji za 2021 r.

WNIOSKI z przeprowadzonej kontroli:

1. Opracować standaryzację zatrudniania na poszczególne stanowiska w gminnych placówkach oświatowych, dotyczy: pedagoga, psychologa, nauczyciela bibliotekarza, wychowawcy świetlicy, logopedy, doradcy zawodowego oraz pracowników administracji i obsługi.

2. Analizując zasady zatrudniania pracowników pedagogicznych, Komisja Rewizyjna wykazała wiele uchybień i nierealizowania Zarządzeń Wójta. Od trzech lat, radni nie mieli możliwości analizy projektów organizacyjnych placówek oświatowych Gminy Gorzyce. Wójt i zastępca wójta bez podstawy prawnej nie wyrażali zgody na udostępnienie tych dokumentów radnym. Dopiero w trakcie tej kontroli Komisja Rewizyjna otrzymała projekty organizacyjne, ale niepełne (brak nazwisk nauczycieli).

Aby takie sytuacje nie miały miejsca radni, głównie Komisja Oświaty, po zaopiniowaniu przez nadzór pedagogiczny, miała każdego roku w kwietniu lub maju możliwość zapoznania się z tymi dokumentami.

Data zakończenia kontroli: 15.10.2021 r.

**Podpisy osób udzielających wyjaśnień:
kontrolujących:**

Podpisy osób

1)

1)

2)

2)

3)

3)

4)

4)

Zał. nr 1

Stan zatrudnienia w placówkach oświatowych Gminy Gorzyce na rok szk. 2019/20

	SP Bluszczów	SP Czyżowice	SP Gorzyce nr1	SP Gorzyce nr2	SP Rogów	SP Turza Śl.	ZSP Gorzyczki	ZSP Olza	PP Czyżowice	PP Gorzyce	PP Rogów
Ilość oddziałów/ilość uczniów	8+3/90+57	17/317	17/319	2+1/18+25	17/348	18+1/ 391+21	12+4/ 218+98	8+2/ 137+50	4/96	4/100	5/125
Pedagog	11 (10)	24 (30)	24 (30)	4 (3)	24 (30)	28 (30)	20 (15)	14 (13)			
Logopeda	1,5	---	---	0,5 (2)	---	---	2 (8)	1 (4)	2 (8)	2 (8)	2,5 (10)
Bibliotekarz	7 (7)	26 (30)	26 (30)	3 (2)	26 (30)	30 (30)	18 (15)	12 (12)			
Psycholog	6 (5)	9 (10)	9 (10)	4 (1)	9 (10)	10 (10)	8 (5)	7 (5)			
Doradca zawodowy	(10)	(20)	(20)	-----	(20)	(20)	(10)	(10)			
Wychowawca Świetlicy	15 (13)	30 (35)	30 (35)	6 (5)	30 (35)	35 (35)	26 (26)	20 (26)			
Sekretarz	1 etat	1,5 etatu	1,5 etatu	0,5 etatu	1,5 etatu	1,5 etatu	1 etat	1 etat	0,75 etatu	0,75 etatu	0,75 etatu

np. (10) – zarządzenie Wójta z 31.03.2017 r.; uchylone 05.03.2020 r.

np. 11 - wg pisma do Dyrektorów Szkół Podstawowych Gminy Gorzyce z dnia 07.03.2019 podpis- Zastępca Wójta Sylwia

Czarnecka

Zał. nr2

Stan zatrudnienia w placówkach oświatowych Gminy Gorzyce na rok szk. 2020/21

	SP Bluszczów	SP Czyżowice	SP Gorzyce nr1	SP Gorzyce nr2	SP Rogów	SP Turza Śl.	ZSP Gorzyczki	ZSP Olza	PP Czyżowice	PP Gorzyce	PP Rogów
Ilość oddziałów/ilość uczniów	8+3/90+57	17/317	17/319	2+1/18+25	17/348	18+1/ 391+21	12+4/ 218+98	8+2/ 137+50	4/96	4/100	7/17
Pedagog +psycholog+	17 [15]	39 [30]	39 [30]	5 [4,5]	41 [31]	46 [33]	35 [27]	21 [21]			
Bibliotekarz + świetlica	23	58	58	6	59	64	44	27			
Logopeda	1,5 w przedszk.						4 szkoła +4 przedszk.	2,5szk. +2,5 przedszk. + 5 PPP	6 ¹⁾	6 ¹⁾	8 ¹⁾
Sekretarz + sekretarka	1 etat	1,5 etatu	1,5 etatu	0,5etatu	1,5 etatu	1,5 etatu	1 etat	1 etat	0,75 etatu	0,75 etatu	0,75 etatu

np. 17 - wg pisma do Dyrektorów Szkół Podstawowych i Przedszkoli Publicznych Gminy Gorzyce z dnia 14.02.2020 podpis- Zastępca
Wójta Sylwia Czarnecka

[...] w arkuszu organizacyjnym aneks nr 1
 1) Indywidualny program edukacyjno-terapeutyczny
 PPP -Pomoc Psychologiczno Pedagogiczna

Pracownicy administracji i obsługi szkół i przedszkoli.

Placówki	PP Czyżowice	PP Rogów	SP+ oddz. przedszk. Bluszczów	SP nr 2 Gorzyce	Z S P Turza Śl.	SP Czyżowice	Z S P Gorzyce	SP Rogów	Z S P Gorzyczki	Z S P Olza
Ilość oddziałów	4	7	szk.+przed szk 8+2	szk.+prze dsk 2+1	szk.+przed szk 18+7	17	szk.+przed szk 17+4	17	szk.+przed szk 12+4	szk.+przed szk 8+2
Ilość uczniów	96	175	ucz+przedszk 83 + 45	ucz+przed szk 7 + 25	ucz+przedszk 385 + 145+20	316	ucz+przed szk 313 + 100	339	ucz+przed szk 212 + 100	ucz+przedszk 140 + 50
Intendent	1 / 1	1 / 1	1 / 0,75	1 / 0,25	2 / 2	-	2 / 2	-	1 / 1	1 / 1
Dietetyk	-	-	-	-	1 / 0,5	-	-	-	-	
Kucharz	2 / 2	3 / 3	4 / 3,75	-	7 / 6,25	-	5 / 4,5	-	4 / 3,5	2 / 1,6
Pomoc kuchenna	—	—	1 / 0,25	-	1 / 1	-	-	-	-	1 / 0,9
Palacz co	1 / 0,25	1 / 0,25	1 / 0,5	1 / 0,5	4 / 1,75	2 / 1,5	3 / 1	1 / 0,25	2 / 1,5	1 / 0,5
Woźny	1 / 0,75	1 / 0,5	1 / 0,5	1 / 0,5	1 / 0,75	2 / 1	-	2 / 1,25	2 / 0,75	

Konserwa tor	-	-	-	-	3 / 1,5	1 / 0,5	3 / 1	-		2 / 0,75
Opiekun dzieci i młodzieży	-	-	-	-	-	1 / 1	1 / 1	-	1 / 0,5	1 / 0,5
Sprzątac zka	3 / 2	3 / 2,5	3 / 3	1 / 0,75	11 / 7,5	6 / 5	8 / 8	6 / 5	5 / 5	5 / 4
Sekretarz , Sekretark a	1 / 0,5	1 / 0,5	1 / 1	1 / 0,5	3 / 2	2 / 1,5	4 / 2,5	2 / 1,5	2 / 1,5	2 / 1,5
Pomoc nauczycie la	1 / 1	2 / 1,75	3 / 2	1 / 0,75	4 / 3,5	-	3 / 2,5	-	1 / 1	1 / 1
Razem etatów	7,5	9,5	11,75	3,25	26,75	10,5	22,5	8	14,75	11,75

Uwaga: np. 2 / 1,5 tzn. liczba umów / liczba etatów

Załącznik nr 3

Ad 4

Kierunki doskonalenia zawodowego nauczycieli proponowane do objęcia dofinansowaniem w latach 2018-2020

2018		2019		2020	
kierunek	ilość	kierunek	ilość	kierunek	ilość
terapia pedagogiczna	7	wczesne i całonocowe wspomaganie rozwoju i edukacji oraz rewalidacji uczniów z autyzmem i/lub zespołem Aspergera	6	wczesne i całonocowe wspomaganie rozwoju i edukacji oraz rewalidacji uczniów z autyzmem i/lub zespołem Aspergera	5
logopedia	5	logopedia	4	doradztwo zawodowe	5
rytmika	4	rytmika	3	logopedia	3
wczesne wspomaganie rozwoju	3	surdopedagogika	3	rytmika	2
tyflopädagogika	3	tyflopädagogika	3	wczesne wspomaganie rozwoju	2
fizyka	3	terapia pedagogiczna	3	psychologia	2
wczesne i całonocowe wspomaganie rozwoju i edukacji oraz rewalidacji uczniów z autyzmem i/lub zespołem Aspergera	3	geografia	3	edukacja dla bezpieczeństwa	2
j. angielski	2	j. angielski	2	informatyka	2
pomoc psychologiczno-pedagogiczna	2	psychologia	2	terapia pedagogiczna	2
surdopedagogika	2	wczesne wspomaganie rozwoju	2	geografia	2
wychowanie do życia w rodzinie	2	doradztwo zawodowe	2	bibliotekoznawstwo	2
wiedza o społeczeństwie	2	oligofrenopedagogika	2	j. angielski	1
oligofrenopedagogika	2	pomoc psychologiczno-pedagogiczna	1	religia	1
zarządzanie oświatą	2	gimnastyka korekcyjna	1	oligofrenopedagogika	1
religia	1	rewalidacja i terapia pedagogiczna	1	integracja sensoryczna	1
logorytmika	1	plastyka	1	gimnastyka korekcyjna	1
plastyka	1	fizyka	1	plastyka	1
chemia	1	chemia	1	fizyka	1
przyroda	1	wychowanie do życia w rodzinie	1	chemia	1

INSPEKTOR
ds. oświaty

Załącznik 3

2018		2019		2020	
kierunek	ilość	kierunek	ilość	kierunek	ilość
geografia	1	edukacja dla bezpieczeństwa	1	wychowanie do życia w rodzinie	1
praca z dzieckiem ze specyficznymi trudnościami w uczeniu się w tym z dzieckiem niepełnosprawnym	1	kompetencje kluczowe	1	innowacje pedagogiczne	1
technologia informacyjno-komunikacyjna	1	praca z dzieckiem ze specyficznymi trudnościami w uczeniu się w tym z dzieckiem niepełnosprawnym	1	nowoczesne technologie	1
biologia	1	nowoczesne technologie	1	kompetencje kluczowe	1
j. niemiecki	1	technologia informacyjno-komunikacyjna	1	praca z dzieckiem ze specyficznymi trudnościami w uczeniu się w tym z dzieckiem niepełnosprawnym	1
edukacja regionalna	1	technika	1	j. polski	1
etyka	1	informatyka	1	matematyka	1
pedagogika specjalna	1	zarządzanie oświatą	1	technika	1
				tyflopädagogika	1

**Kierunki doskonalenia zawodowego nauczycieli proponowane do objęcia
dofinansowaniem w 2021 roku**

kierunek	ilość
edukacja i wspieranie rozwoju osób z autyzmem, zespołem Aspergera oraz innymi całościowymi zaburzeniami rozwojowymi	1
technika	1
informatyka	1
tyflopädagogika	1
doradztwo zawodowe	1
matematyka	1
fizyka	1

INSPEKTOR
ds. oświaty
Katarzyna Przybyła

