

**UCHWAŁA NR XV/135/19
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 19 grudnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej opłaty za wywóz odpadów komunalnych

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwala się, co następuje:

§ 1. Petycję złożoną do Wójta i Rady Gminy Gorzyce w dniu 22 listopada 2019 r., dotyczącą opłaty za wywóz odpadów komunalnych z terenu Gminy Gorzyce, uznaje się za nieuzasadnioną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Gorzyce

Piotr Wawrzyczny

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2019 r. mieszkaniec gminy złożył petycję do Wójta i Rady Gminy Gorzyce, w której wyrażony został sprzeciw wobec planowanej w 2020 roku podwyżki stawki opłaty za wywóz odpadów komunalnych z terenu Gminy Gorzyce oraz skierowane zostały pytania dotyczące działań gminy w zakresie obniżenia stawki niniejszej opłaty. Petycja została poparta podpisami mieszkańców (849 podpisów).

Podczas obrad XIV Sesji w dniu 27 listopada 2019 r. Rada Gminy Gorzyce zdecydowała o przekazaniu petycji do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem rozpatrzenia i wydania opinii w sprawie.

Petycja była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w trakcie posiedzenia w dniu 9 grudnia 2019 r. Po zapoznaniu się z treścią petycji Komisja uznała petycję za nieuzasadnioną.

Zadania Gminy Gorzyce w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi wynikają bezpośrednio z ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.). Aktami prawa miejscowego stanowiącymi przez Gminę Gorzyce w rzeczowym zakresie są uchwała Rady Gminy Gorzyce w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Gorzyce jak i uchwała Rady Gminy Gorzyce w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli zamieszkałych nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przyjmując dnia 17 maja 2019 roku powyższe uchwały, Rada Gminy zoptymalizowała ich treść wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców gminy, co do jakości świadczonej usługi, a jednocześnie podjęła działania mające na celu ograniczenie kosztów ponoszonych przez podmiot świadczący usługi w tym zakresie. I tak, ograniczono odbiór popiołu w sezonie zimowym do jednego razu w miesiącu jak również wprowadzono zmniejszenie ilości worków brązowych na bioodpady w okresie od IV-XI z 10 worków do 5 worków na nieruchomość, co w znaczący sposób miało wpłynąć na zmniejszenie ilości wozokilometrów, jak również ilości odbieranych bioodpadów. Dodatkowo Rada Gminy brała czynny udział w pracach związanych z ustaleniem założeń dla przygotowywanego postępowania przetargowego na odbiór i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie Gminy Gorzyce wypracowując m.in. wspólne stanowisko w sprawie sposobu rozliczania umowy zmieniając go z rozliczania ryczałtowego na rozliczanie ilościowe. Wprowadzono również urządzenia monitorujące na samochodach świadczących usługę, które pozwolą weryfikować ilość odbieranych z nieruchomości odpadów.

Wszystkie przedstawione powyżej działania miały na celu zminimalizowanie kosztów bezpośrednich jak i ryzyka finansowego ponoszonego przez podmiot świadczący usługi w przedmiotowym zakresie, co w konsekwencji miało ograniczyć całkowity koszt realizacji zadania i przyczynić się do utrzymania możliwie jak najniższych stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto w gminie od wielu lat prowadzone są działania długofalowe mające na celu poprawę stanu środowiska naturalnego, co przekłada się także na obniżenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi. Do działań tych zaliczyć należy:

- realizacja Programu Gospodarki Niskoemisyjnej, w ramach którego gmina dofinansowuje wymianę ok. 100 źródeł ciepła rocznie,
- inicjowanie rozbudowy sieci gazowej w gminie, co przekłada się na wzrost ilości budynków ogrzewanych gazem,
- pozyskanie środków na realizację projektu "Gmina z dobrą energią", który przewiduje montaż 55 kotłów gazowych albo instalacji fotowoltaicznych w budynkach mieszkalnych,
- starania o pozyskanie środków na realizację projektu "Łączy nas energia", który przewiduje montaż 228 instalacji fotowoltaicznych i 16 pomp ciepła w budynkach mieszkalnych.

Nadmienić należy również, że Wójt Gminy Gorzyce, zgodnie z sugestią Rady, poinformował i prowadził rozmowy z firmami świadczącymi tego rodzaju usługi o ogłoszonym przetargu na odbiór odpadów

komunalnych z terenu Gminy Gorzyce. Jak w wielu okolicznych gminach, złożona została tylko jedna oferta, na podstawie której wyliczona została aktualna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podkreślić należy że władze samorządowe mogą działać tylko i wyłącznie na podstawie i w granicach prawa powszechnie obowiązującego, w tym m.in. ustawy - Prawo zamówień publicznych, na podstawie której wybierany jest wykonawca danej usługi, w tym przypadku usługi odbioru odpadów komunalnych. Należy przypomnieć, że do przetargu ogłoszonego przez Gminę Gorzyce zgłosiła się zaledwie jedna firma, której oferta mogła zostać zaakceptowana albo odrzucona. Niemniej jednak w razie odrzucenia oferty mogłoby dojść do sytuacji, w której nie byłoby od stycznia 2020 r. podmiotu odbierającego odpady komunalne spod posesji mieszkańców.

Należy zwrócić uwagę, na fakt że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien być systemem samofinansującym się, co oznacza że wynagrodzenie wykonawcy usługi (firmy zewnętrznej) oraz obsługa zadania prowadzona w urzędzie gminy powinny być w całości sfinansowane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zebranych od mieszkańców. Gminy nie powinny na cen cel przeznaczać innych środków z budżetu gminy.

Potwierdzeniem występowania problemu wzrostu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w całej Polsce jest jeden z raportów Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z lipca br., w którym urząd jednoznacznie stwierdza, że podwyżki spowodowane są przede wszystkim brakiem konkurencji na rynku oraz wyższymi stawkami za przetwarzanie i składowanie odpadów. Z raportu wynika, że z roku na rok maleje liczba podmiotów, które biorą udział w przetargach. W ciągu ostatnich dwóch lat w ponad połowie gmin o zamówienie ubiegał się tylko jeden przedsiębiorca. Kolejnym powodem podwyżek, jest wzrost kosztów zagospodarowania odpadami. Ma na to wpływ kilka głównych czynników. Pierwszym z nich jest wzrost tzw. opłaty "marszałkowskiej" za składowanie śmieci. W ostatnich latach wzrost tej opłaty przedstawia się następująco:

- 2016 r. i 2017 r. - 120,76 zł za tonę
- 2018 r. - 140 zł za tonę
- 2019 r. - 170 zł za tonę
- 2020 r. - 270 zł za tonę

Kolejnym jest zwiększenie liczby surowców, które muszą segregować mieszkańcy oraz wzrost kosztów Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Ponadto rosną koszty osobowe pracowników powodowane wzrostem płacy minimalnej oraz średniego miesięcznego wynagrodzenia. Dane dotyczące wzrostu płacy minimalnej oraz przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia od 2014 r. wg Głównego Urzędu Statystycznego przedstawiają się następująco:

Płaca minimalna

2014 r. - 1680 zł

2015 r. - 1750 zł

2016 r. - 1850 zł

2017 r. - 2000 zł

2018 r. - 2100 zł

2019 r. - 2250 zł

2020 r. - 2600 zł

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w gospodarce narodowej

2014 r. - 3783,46 zł

2015 r. - 3899,78 zł

2016 r. - 4047,21 zł

2017 r. - 4271,51 zł

2018 r. - 4585,03 zł

2019 r. - 4931,59 (III kwartał)

Wzrost cen gospodarowania odpadami w całej Europie wynika również z zakazu importu odpadów wprowadzonego przez Chiny, które wcześniej były największym światowym odbiorcą odpadów z papieru i plastiku.

Ciągle rosnące opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to problem występujący w całym kraju, a nie tylko na terenie Gminy Gorzyce, co może świadczyć o tym, że to system odbioru odpadów komunalnych jest niedoskonały, a Gminy nie mają na wysokość opłat większego wpływu. Zbyt wiele zależy od czynników zewnętrznych, niezależnych od gmin.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać petycję za nieuzasadnioną.