



Katowice, dnia 23 listopada 2017r.

WOJEWODA ŚLĄSKI

IFIII.4131.4.3.2017

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

w sprawie wprowadzenia złoża metanu występującego w złożu węgla kamiennego „Wilchwy” do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gorzyce

Na podstawie art. z art. 96 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (tekst jednolity Dz.U. 2017r. poz. 2101) w związku z art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1875),

zarządzam co następuje

1. Wprowadzam do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gorzyce, przyjętego uchwałą Rady Gminy Gorzyce nr XLIII/381/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gorzyce, zwanego dalej Studium:
złóże metanu występującego w złożu węgla kamiennego „Wilchwy”, zlokalizowanego na terenie miasta Wodzisław Śląski, oraz gmin: Godów, Gorzyce, Mszana i Markłowice w województwie śląskim, dla którego Minister Środowiska decyzją nr DGK.IV.4771.16.2016.BG1 z dnia 23 listopada 2016r. zatwierdził dokumentację geologiczno – inwestycyjną.
2. Ujawniam obszar udokumentowanego złoża metanu „Wilchwy”, poprzez dodanie załącznika graficznego do Studium w formie rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1:10000. Załącznik graficzny stanowi równocześnie załącznik do niniejszego zarządzenia.
3. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Gorzyce.
4. Zobowiązuję Wójta Gminy Gorzyce do jego opublikowania na stronie Biuletynu Informacji Publicznej gminy Gorzyce.
5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 95 ust. 3 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologiczno – inwestycyjnej złoża węglowodorów przez właściwy organ administracji geologicznej, obszar udokumentowanego złoża węglowodorów obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Dokumentacja geologiczno – inwestycyjna złoża metanu występującego w złożu węgla kamiennego „Wilchwy”, została zatwierdzona decyzją Ministra Środowiska nr DGK.IV.4771.16.2016.BGł w dniu 23 listopada 2016r., w związku z tym termin na wprowadzenie przez gminę złoża do studium, upłynął w dniu 23 maja 2017r.

Z dokumentacji zgromadzonej w tut. urzędzie, wynika, że w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gorzyce, nie zostało uwzględnione złożo metanu towarzyszące złożu węgla kamiennego „Wilchwy”.

Zgodnie z powołanym powyżej art. 98 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, jeżeli organ wykonawczy gminy nie wywiązał się z obowiązku uwzględnienia w studium udokumentowanego złoża kopaliny – w tym przypadku jest to złożo metanu występującego przy złożu węgla kamiennego pn. „Wilchwy” – wojewoda wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

Obowiązujące przepisy ustawy Prawo geologiczne i górnicze, nie regulują kwestii trybu wprowadzania złóż do dokumentów studium i zasad wydawania zarządzenia zastępczego wojewody. Żaden z przepisów przywołanej ustawy nie wskazuje bowiem na konieczność przeprowadzenia procedury uchwalenia studium w trybie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Brak jednocześnie przepisów wyłączających wskazaną ustawę z procedury wprowadzenia złóż w trybie ustawy Prawo geologiczne i górnicze. W tej sytuacji pojawiły się różne interpretacje dotyczące konieczności stosowania przez wojewodę procedury planistycznej uregulowanej w art. 11 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 poz. 1073).

Kształtowanie polityki przestrzennej gminy należy do wyłącznej kompetencji organów gminy i znajduje swoje umocowanie prawne zarówno w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w ustawie o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 85 tejże ustawy, nadzór wojewody nad działalnością gminy, sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a wojewoda może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Wojewoda nie posiada uprawnień, żeby w drodze zarządzenia zastępczego, wydanego w celu wprowadzenia udokumentowanego złoża kopaliny do dokumentu studium, przesądzić o kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy. Stąd wniosek, że wobec braku odwołania w ustawie Prawo geologiczne i górnicze do przepisów cyt. ustawy o planowaniu oraz braku doprecyzowania na

czym polega „ujawnienie” i „wprowadzenie” do studium złóż kopalin, zmianie podlegają jedynie uwarunkowania studium.

Skoro więc zarządzenie zastępcze nie przesądza o kierunkach zagospodarowania przestrzennego – nie ma potrzeby prowadzenia procedury planistycznej.

Jeżeli zatem występujące na terenie gminy Gorzyce złoża metanu „Wilchwy”, co do którego właściwy organ administracji geologicznej zatwierdził dokumentację geologiczną, nie zostało ujawnione w obowiązującym studium, w terminie 6 miesięcy od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej – inwestycyjnej należało podjąć postępowanie nadzorcze.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn. Akt II OSK 2453/15 z dnia 15 grudnia 2015r., w którym Sąd stwierdza: *„Ustawa Prawo geologiczne i górnicze nie reguluje trybu wprowadzania udokumentowanych obszarów kopalin do studium w formie zarządzenia zastępczego, odsyłając w tym zakresie do ustawy o samorządzie gminnym. Wskazuje natomiast expressis verbis, że sporządzone w trybie zarządzenia zastępczego studium, wywołuje skutki prawne jak studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.(...) Odpowiednie odesłanie do ustawy o samorządzie gminnym oznacza, że postanowienia dotyczące trybu wydawania zarządzeń zastępczych mają, z pewnymi modyfikacjami wynikającym ze specyfiki materii, do której się odnoszą, zastosowanie do wydawania przez wojewodę zarządzeń w trybie (...) ustawy Prawo geologiczne i górnicze”.*

W związku z powyższym, Wojewoda Śląski podjął decyzję o wszczęciu procedury zmierzającej do wprowadzenia wyżej wymienionych złóż, w trybie art. 96 ustawy ww. ustawy, poprzez wydanie zarządzenia zastępczego, stosując procedurę uregulowaną w ustawie o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 98a ust. 1 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, jeżeli właściwy organ gminy nie podejmuje uchwały lub nie podejmuje innych, wymienionych w tym przepisie aktów, wojewoda wzywa organ gminy do podjęcia odpowiedniego aktu w terminie 30 dni. W związku z tym w dniu 28 września 2017 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Gorzyce o wszczęciu postępowania oraz wezwał do uchwalenia stosownej zmiany studium w terminie 30 dni od otrzymania wezwania.

Termin do usunięcia naruszeń prawa przez organ gminy upłynął z dniem 28 października 2017 r. i po tym terminie Wojewoda Śląski podjął działania zmierzające do sporządzenia zarządzenia zastępczego oraz wykonania załącznika graficznego na rysunku z wykorzystaniem mapy topograficznej w skali 1: 10 000. Rysunek ten został opracowany w formie dodatkowego załącznika do studium.

Pismem nr IFIII.4131.4.3.2017 z dnia 7 listopada 2017 r., stosownie do wymogu zawartego w art. 98a ust. 2 cyt. ustawy o samorządzie gminnym, organ nadzoru zawiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gorzyce.

Z uwagi na to, iż Rada Gminy Gorzyce nie podjęła stosownej uchwały również w terminie wskazanym w wezwaniu, słusznym jest wydanie zarządzenia zastępczego

dotyczącego wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopalin do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gorzyce, uchwałą Rady Gminy Gorzyce nr XLIII/381/10 z dnia 30 września 2010 r.

POUCZENIE

Niniejsze zarządzie zastępcze podlega zaskarżeniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Skargę składa się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego.

wz. Wojewody Śląskiego

Mariusz Trepka
II WICEWOJEWODA

Otrzymują:
Rada Gminy Gorzyce