

Uchwała Nr 4200/V/47/2021

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Gorzyce pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.740.000,00 zł na realizację zadania pn: „Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021-2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w 2021 roku”

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Gorzyce pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.740.000,00 zł na realizację zadania pn: „Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021-2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w 2021 roku”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Gorzyce została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Zarządzenie Wójta Gminy Gorzyce Nr ORG.0050.436.2020 z dnia 10 lutego 2021 roku w sprawie zaciągnięcia w 2021 roku pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, na realizację zadania pn: „Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021-2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w 2021 roku” zmienione Zarządzeniem Wójta Gminy Gorzyce Nr

ORG.0050.440.2021 z dnia 26 lutego 2021 roku w sprawie zmiany zarządzenia Nr ORG.0050.436.2020 Wójta Gminy Gorzyce z dnia 10 lutego 2021 roku w sprawie zaciągnięcia w 2021 roku pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, na realizację zadania pn: „Wdrożenie planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Gorzyce, na lata 2021-2025, w zakresie wymiany źródeł ciepła oraz montażu instalacji źródeł OZE w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Gorzyce w 2021 roku”.

Zgodnie z zarządzeniami, pożyczka w kwocie 1.740.000,00 podlegać będzie spłacie z dochodów własnych Gminy Gorzyce, w terminach i na zasadach określonych warunkami umowy pożyczki, nie później niż do 31.12.2026 roku.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Gorzyce, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2021 rok, po zmianach, zakłada:

- dochody w wysokości 110.549.354,69 zł,
- wydatki w wysokości 116.926.261,75 zł,
- przychody w wysokości 10.461.864,62 zł (w tym przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 3.740.000,00 zł, przychody z wolnych środków 1.813.872,86 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 4.822.605,54 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 85.386,22 zł),
- rozchody w kwocie 4.084.957,56 zł (w tym ze spłaty krajowych pożyczek i kredytów 2.584.957,56 zł oraz przelewy na rachunki lokat 1.500.000,00 zł).

Budżet na 2021 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Także w kolejnych latach relacja ta zostanie zachowana.

W uchwale Nr XXV/221/20 Rady Gminy Gorzyce z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Gorzyce na rok 2021, po zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.740.000,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii wyczerpuje ustalony limit.

Rada Gminy Gorzyce podjęła Uchwałę Nr XXV/220/20 z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gorzyce na lata 2021-2026. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Uchwałą Nr XXVII/250/21 Rady Gminy Gorzyce z dnia 25 lutego 2021 roku.

W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat (oraz wykupy) i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a także

pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Ponadto w latach 2021 - 2023 budżet Gminy mogą obciążyć potencjalne spłaty kwot wynikające z udzielonych poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki. Dokonując analizy kształtowania się tej relacji, Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Gorzyce, w latach 2021-2026 planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2021 roku wyniesie 5,43% przy maksymalnym możliwym poziomie 23,31%,
- w 2022 roku wyniesie 6,38% przy maksymalnym możliwym poziomie 17,74%,
- w 2023 roku wyniesie 5,98% przy maksymalnym możliwym poziomie 14,84%,
- w 2024 roku wyniesie 3,74% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,19%,
- w 2025 roku wyniesie 2,05% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,63%,
- w 2026 roku wyniesie 1,88% przy maksymalnym możliwym poziomie 14,62%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Gorzyce w latach 2021-2026, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Gorzyce może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran