

Projekt

**UCHWAŁA NR XXXV/.../21
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 22 grudnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), art. 4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r., poz. 1119) oraz art. 10 ust. 2, 3 i 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjąć Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Wójtowi Gminy Gorzyce.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Gorzyce

Piotr Wawrzyczny

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Gorzyce

z dnia.....2021 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022

§ 1. Postanowienia ogólne

1. Podstawę prawną przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 – zwanego dalej Programem – stanowi ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119) oraz ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 ze zm.)

2. Gminny Program profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 stanowi część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Gorzyce na lata 2021-2030 oraz Programu przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Gorzyce na lata 2021-2025. Ponadto, Program uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia.

3. Koordynatorem programu jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Gorzycach. Realizacja programu odbywa się przy współpracy z referatem spraw obywatelskich Urzędu Gminy w Gorzycach, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach - zwaną dalej Komisją, Świetlicą Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach, placówkami oświatowymi, osobami fizycznymi i prawnymi, gminnymi jednostkami organizacyjnymi, instytucjami rządowymi, policją i sądami, organizacjami pozarządowymi zajmującymi się edukacją, kulturą, pomocą społeczną, sportem i rekreacją oraz wychowaniem w trzeźwości.

4. Program dostosowany jest do specyfiki problemów związanych z uzależnieniem od alkoholu i substancji psychoaktywnych w Gminie Gorzyce i uwzględnia lokalne możliwości realizacji pod względem prawnym, administracyjnym i ekonomicznym.

5. Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Gorzycach przedstawi Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu w terminie do 30 czerwca 2023 r.

§ 2. Wprowadzenie oraz diagnoza problemu

Jak wynika z Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych w Gminie Gorzyce sporządzonej na zlecenie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach, wraz z wiekiem badanych uczniów wzrasta odsetek młodych osób eksperymentujących z alkoholem, papierosami oraz substancjami psychoaktywnymi.

Wobec powyższego koniecznym jest stałe edukowanie i podnoszenie świadomości mieszkańców Gminy Gorzyce o szkodliwości spożywania napojów alkoholowych w każdej postaci oraz skutkach uzależnienia od alkoholu oraz substancji psychoaktywnych.

W niniejszym programie uwzględnione są działania wychowawcze, edukacyjne, informacyjne i profilaktyczne prowadzone w placówkach oświatowych, a także wśród mieszkańców Gminy Gorzyce. Zawarte są również cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Podwyższenie świadomości społeczeństwa o konsekwencjach stosowania alkoholu lub innych substancji psychoaktywnych jest jedną z bardziej skutecznych metod zapobiegania uzależnieniom, podobnie jak fizyczne ograniczenie ich dostępności.

§ 3. Cele Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

1. Podstawowym celem Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest zapobieganie zjawisku uzależnienia od alkoholu i substancji psychoaktywnych, a także redukcja szkód powstałych wskutek istniejących już problemów uzależnień.

2. Realizacja celu nastąpi poprzez stosowanie:

- 1) Profilaktyki uniwersalnej – działań profilaktycznych i edukacyjnych wśród mieszkańców gminy, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży, przy współpracy z placówkami oświatowymi z terenu Gminy Gorzyce, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach, Policją, Świetlicą Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach oraz Gminnym Centrum Kultury w Gorzycach;
- 2) Profilaktyki selektywnej – działań adresowanych do grup o podwyższonym ryzyku wystąpienia problemów związanych z uzależnieniem, ograniczających skutki patologii oraz przemocy w rodzinie, spowodowanej używaniem alkoholu, narkotyków lub innych środków odurzających, realizowanych przy współpracy z Zespołem interdyscyplinarnym w Gorzycach oraz Policją,
- 3) Profilaktyki wskazującej – działań podejmowanych w stosunku do grup lub osób, które ujawniają wczesne symptomy problemów związanych z uzależnieniem od alkoholu lub substancji psychoaktywnych, mające na celu redukcję szkód.

§ 4. Zadania do realizacji w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu, poprzez następujące działania:

- 1) współpraca z Wojewódzkim Ośrodkiem Lecznictwa Odwykowego i Zakładem Opiekuńczo – Leczniczym w Gorzycach w celu poprawy dostępności i jakości pomocy terapeutycznej,
- 2) współpraca z Poradnią Odwykową w Gorzycach w zakresie konsultacji, udzielania porad oraz leczenia osób uzależnionych od alkoholu,
- 3) podejmowanie przez Komisję czynności zmierzających do objęcia leczeniem odwykowym osób uzależnionych od alkoholu, zgodnie z Ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- 4) współpraca z placówkami służby zdrowia w zakresie leczenia osób uzależnionych od alkoholu.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrona przed przemocą w rodzinie, poprzez następujące działania:

- 1) współpraca z Policją w zakresie skutecznego reagowania w przypadkach naruszania prawa i porządku publicznego przez osoby będące w stanie nietrzeźwości,
- 2) współpraca z Policją w zakresie pomocy i ochrony przed przemocą w rodzinie w ramach akcji profilaktyczno-edukacyjnych oraz akcji trzeźwości na drogach,
- 3) współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym w Gorzycach, Powiatowym Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach oraz Policją w zakresie udzielania pomocy prawnej i psychoterapeutycznej ofiarom przemocy w rodzinie.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, poprzez:

- 1) realizowanie programów edukacyjnych i profilaktycznych oraz rozwijanie różnych form edukacji publicznej (broszury, plakaty, artykuły w prasie, spektakle) przy współpracy z Gminnym Centrum Kultury w Gorzycach, szkołami podstawowymi z terenu Gminy Gorzyce oraz Świetlicą Profilaktyczno – Wychowawczą w Gorzyczkach,
- 2) organizowanie form spędzania wolnego czasu i propagowanie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży poprzez organizowanie zajęć sportowych pozalekcyjnych przez szkoły podstawowe z terenu Gminy Gorzyce, Gminny Ośrodek Turystyki, Sportu i Rekreacji „NAUTICA” w Gorzycach, Świetlicę Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach,
- 3) finansowanie posiłków dla dzieci uczestniczących w zajęciach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, organizowanych przez Świetlicę Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach,

4) współorganizowanie wypoczynku letniego dzieci i młodzieży oraz współpraca z instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym poprzez udział w obozach terapeutyczno-edukacyjnych.

5) prowadzenie szkoleń sprzedawców napojów alkoholowych w zakresie odpowiedzialnej sprzedaży oraz przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, poprzez:

1) współorganizowanie lokalnych imprez kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych i integracyjnych, mających wyraźne odniesienie profilaktyczne,

2) wsparcie finansowe Komisariatu Policji w Gorzycach oraz Wojewódzkiego Ośrodka Lecznictwa Odwykowego i Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Gorzycach, w zakresie prowadzonych działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu.

3) finansowanie działalności Świetlicy Profilaktyczno – Wychowawczej w Gorzyczkach,

4) współpraca z komisjami ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii działającymi w innych gminach w celu wymiany doświadczeń,

5) dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych dla członków Komisji oraz pracowników samorządowych zajmujących się problematyką alkoholową w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w 13¹ i art. 15 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego poprzez:

1) prowadzenie kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności nowo powstałych, pod względem przestrzegania przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;

2) opiniowanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych – zgodność lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy w sprawie limitów i lokalizacji punktów, w których sprzedawane i podawane są napoje alkoholowe;

3) podejmowanie interwencji w przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim i osobom nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych lub sprzedaży napojów alkoholowych bez wymaganego zezwolenia. Postępowanie z tego zakresu jest prowadzone na podstawie przepisów o postępowaniu karnym. W powyższej sprawie gmina występuje jako oskarżyciel publiczny.

6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej w tym kierowanie osób z Gminy Gorzyce do centrów integracji społecznej.

§ 5. Zadania do realizacji w ramach Programu Przeciwdziałania Narkomanii:

1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem, poprzez następujące działania:

1) współpraca z Wojewódzkim Ośrodkiem Lecznictwa Odwykowego i Zakładem Opiekuńczo – Lecznicznym w Gorzycach w celu poprawy dostępności i jakości pomocy terapeutycznej,

2) współpraca z Poradnią Odwykową w Gorzycach w zakresie konsultacji i udzielania porad dla osób uzależnionych.

2. Udzielanie rodzinom w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej:

1) współpraca z Policją w zakresie skutecznego reagowania w przypadkach naruszania prawa i porządku publicznego przez osoby będące pod wpływem środków odurzających,

2) współpraca z Policją w zakresie pomocy i ochrony przed przemocą w rodzinie w ramach akcji profilaktyczno-edukacyjnych,

3) współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym w Gorzycach, Powiatowym Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach oraz Policją w zakresie udzielania pomocy prawnej i psychoterapeutycznej ofiarom przemocy w rodzinie.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, poprzez:

- 1) realizowanie programów edukacyjnych i profilaktycznych oraz rozwijanie różnych form edukacji publicznej (broszury, plakaty, artykuły w prasie, spektakle) przy współpracy z Gminnym Centrum Kultury w Gorzycach oraz Świetlicą Profilaktyczno – Wychowawczą w Gorzyczkach,
- 2) realizowanie programów wychowawczych, edukacyjnych, informacyjnych i profilaktycznych prowadzonych w szkołach i placówkach systemu oświaty z terenu Gminy Gorzyce,
- 3) organizowanie form spędzania wolnego czasu i propagowanie zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży poprzez organizowanie zajęć sportowych pozalekcyjnych przez szkoły podstawowe z terenu Gminy Gorzyce, Gminny Ośrodek Turystyki, Sportu i Rekreacji „NAUTICA” w Gorzycach, Świetlicę Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach,
- 4) finansowanie posiłków dla dzieci uczestniczących w zajęciach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych, organizowanych przez Świetlicę Profilaktyczno-Wychowawczą w Gorzyczkach,
- 5) współorganizowanie wycieczek letnich dzieci i młodzieży oraz współpraca z instytucjami i organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie przeciwdziałania patologiom społecznym poprzez udział w obozach terapeutyczno-edukacyjnych.

4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii, poprzez:

- 1) współorganizowanie lokalnych imprez kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych i integracyjnych, mających wyraźne odniesienie profilaktyczne,
- 2) wsparcie finansowe Komisariatu Policji w Gorzycach oraz Wojewódzkiego Ośrodka Lecznictwa Odwykowego i Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Gorzycach, w zakresie prowadzonych działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień oraz integracją społeczną osób uzależnionych.
- 3) finansowanie działalności Świetlicy Profilaktyczno – Wychowawczej w Gorzyczkach.

5. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego poprzez:

- 1) pomoc materialną i niematerialną, udzielaną w formie świadczeń z pomocy społecznej osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych, dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym
- 2) integrowanie ze środowiskiem lokalnym poprzez prowadzenie pracy socjalnej oraz współpracę z Centrum Integracji Społecznej w tym zakresie.

§ 5. Zasady finansowania.

1. Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są dochody uzyskane z opłat za zezwolenia wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. Wspieranie oraz powierzanie realizacji zadań w ramach Programu organizacjom pozarządowym następuje z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie(Dz.U. z 2020 r., poz.1057 ze zm.).

§ 6. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gorzycach.

1. Za udział w pracach Komisji, jej członkom przysługuje wynagrodzenie miesięczne brutto, obliczane jako procent minimalnego wynagrodzenia za pracę, określonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2020 r., poz. 2207) w następujących wysokościach:

- 1) Przewodniczący Komisji – 14%,
- 2) Zastępca Przewodniczącego Komisji – 12%,
- 3) Członek Komisji – 10%

2. W przypadku nieuczestniczenia w ciągu miesiąca w żadnym posiedzeniu Komisji, wynagrodzenie za dany miesiąc nie przysługuje.

3. Podstawą wypłaty wynagrodzenia są listy obecności na posiedzeniach Komisji.

4. Za przeprowadzenie kontroli w punkcie sprzedaży napojów alkoholowych członkowi Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 50 złotych brutto od każdego skontrolowanego punktu.

Uzasadnienie

Uzasadnienie do uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022.

Podstawę prawną przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii na rok 2022 rok, stanowi ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii.

Obecny program reguluje kwestie zarówno związane z przeciwdziałaniem i profilaktyką dotycząca problemów alkoholowych jak i narkomanii.

W bardziej przejrzysty sposób zostały określone zadania realizacji programu oraz podmioty realizujące te zadania.

Zgodnie z opinią nadzoru prawnego została także w sposób jasny określona forma wsparcia zatrudnienia socjalnego dla mieszkańców naszej Gminy zawarta w programie.

Słusznym zdaje się być połączenie obydwu programów jako całość, gdyż zadania te są w większości tożsame i finansowane ze środków pochodzących z opłat za zezwolenie wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych.

Program określa także źródła finansowania oraz zasady wynagradzania Gminnej Komisji rozwiązywania problemów alkoholowych powołanej przez Wójta Gminy.

W związku z powyższym proszę o przyjęcie projektu uchwały w formie uchwały.