

**UCHWAŁA NR XLIX/465/23
RADY GMINY GORZYCE**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gorzyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Gorzyce oraz opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznać za bezzasadną skargę mieszkanki Łodzi z dnia 13.12.2022 r. na działalność Wójta Gminy Gorzyce, w zakresie beczynności polegającej na zapewnieniu zgodnego z przepisami prawa dostępu do danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Gorzyce

Piotr Wawrzyczny

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Gorzyce za pomocą skrzynki elektronicznej ePUAP wpłynęła skarga na Wójta Gminy Gorzyce w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Podczas obrad XLVIII sesji w dniu 22 grudnia 2022 r. Rada Gminy Gorzyce zdecydowała o przekazaniu skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem rozpatrzenia i wydania opinii będącej podstawą przygotowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Skarga była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w trakcie posiedzenia w dniu 09 stycznia 2023 r., w którym za pomocą łącza online uczestniczyli przedstawiciele firmy GISON Sp. z o. o. z Krakowa, która na zlecenie Gminy Gorzyce wykonała geoportal gminny do publikacji dokumentów planistycznych i wdrożyła System Informacji Przestrzennej, oraz pracownicy Urzędu reprezentujący Wójta Gminy.

O dacie i miejscu posiedzenia Komisji i możliwości uczestniczenia on - line zawiadomiona została skarżąca, jednak nie wyraziła woli uczestnictwa w posiedzeniu Komisji.

W trakcie posiedzenia członkowie Komisji zapoznali się z wyjaśnieniami pracowników Urzędu oraz firmy GISON Sp. z o. o, która pisemnie szczegółowo odniosła się do stawianych w skardze zarzutów oraz dodatkowo przedstawiła temat poprzez łącze on-line.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że w związku z wejściem w życie przepisów prawa nakładających na gminę obowiązek nieodpłatnego udostępniania danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych od dnia 31 października 2022 r. Gmina Gorzyce w dniu 23 sierpnia 2022 r. zawarła umowę z firmą GISON Sp. z o. o. na wykonanie geoportalu gminnego do publikacji dokumentów planistycznych i wdrożenia Systemu Informacji Przestrzennej.

W związku ze złożoną skargą Wójt Gminy Gorzyce przesłał do firmy GISON Sp. z o. o. przedmiotową skargę w celu odniesienia się do stawianych zarzutów.

Firma GISON Sp. z o. o. w odpowiedzi wyjaśniła, że jako dostawca Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Gorzyce przeprowadziła analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazano odniesienie do EZiUDP (Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych):

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=241506&rodzaj=&nazwa=gorzyce&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WMS: <https://rastry.gison.pl/wms/gorzycewodzislawski>

Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS: https://administracja.gison.pl/zasiegi_mppz_wfs_nazwa/gorzycewodzislawski

Zgłaszane/aktualizowane przez GISON Sp. z o.o. z Krakowa usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii) oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłaszał/nie zgłasza zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić w:

- Systemie Informacji Przestrzennej gminy Gorzyce - <https://sip.gison.pl/gorzycewodzislawski>

- Zbiorze Danych na: <https://listaplanow.gison.pl/gorzycewodzislawski>

Opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań zostały wykonane poprawnie - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego - i przechodzą poprawną walidację poprzez oficjalną i wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub validator online (https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/). Zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego dla opracowań planistycznych, które uchwalono przed wejściem rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego zostały wykonane/opracowane i opublikowane terminowo, czyli przed terminem wg wskazań Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, tj. 31.10.2022 r.

Wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej gminy Gorzyce są dostępne publicznie. Gmina Gorzyce zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych gminy Gorzyce.

Krajowe przepisy nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 przechodzą - weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość wykonanej usługi.

Mając na uwadze zainteresowanie gminy uruchomieniem usługi pobierania w standardzie 2.0. usługa pobierania WFS w wyższej wersji (2.0) została dostosowana w dniu 29.12.2022 r.

Jeżeli chodzi o zakres danych wchodzących w skład usługi pobierania WFS należy wziąć pod uwagę, że w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozdział 4, art. 9. 1. ust. 3 opisane zostały usługi pobierania, jako: „umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Tak więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS publikowana przez gminę Gorzyce w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawnymi. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobieraniu danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP).

Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Przeglądania WMS oraz Wyszukiwania. Z kolei rysunki dołączane do APP to dane rastrowe – a te powinny być udostępniane za pomocą usługi przeglądania WMS, która jest dedykowana udostępnianiu i wyświetlaniu tego typu danych (rastrowych). Sprawdzenie poprawności działania tej usługi (poprzez wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS) wykazuje, że działa ona poprawnie i zawiera – zgodnie z tym co opisano wcześniej – wizualizację zasięgów odpowiednich zbiorów APP wraz z pełną tabelą atrybutów.

Opierając się na szczegółowych wyjaśnieniach Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wydała opinię w sprawie uznając, że gmina w sposób poprawny i zgodny z prawem udostępnia swoje zbiory danych przestrzennych.

Biorąc pod uwagę powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.